United Nations A/HRC/28/66/Add.3

General Assembly

Distr.: General
27 January 2015

English/Russian

Human Rights Council
Twenty-eighth session
Agenda item 3
Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development

Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Heiner Bielefeldt

Addendum

Mission to the Republic of Kazakhstan : Comments by the State on the report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Heiner Bielefeldt *

* The present document is circulated as received, in the languages of submission only.

GE.15-01093 (E)
1501093

Please recycle

ПОЗИЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К ДОКЛАДУ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ООН ПО ВОПРОСУ О СВОБОДЕ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ, ПРОФЕССОРА ХАЙНЕРА БИЛЕФЕЛЬДТА

№п п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
II. Общие замечания			
А. Общество религиозного плюрализма			
1.	§4, стр. 4	Однако это в целом положительное отношение не распространяется в равной степени на членов нетрадиционных общин. Согласно обследованию, проведенному Агентством по делам религий, население в целом относится с разной степенью благожелательности к традиционным и нетрадиционным религиозным общинам. Члены общин, которые считаются «нетрадиционными», сообщили о том, что иногда они сталкиваются с общественным скептицизмом, подозрительностью и дискриминацией. Например, им может быть сложно, снять в аренду здание или помещение для проведения встреч общины или отправления религиозных культов. Хотя представители правительства в основном избегают употребления терминов «традиционные» и «нетрадиционные» при обсуждении этой темы, за исключением случаев, когда речь идет о регулярно проводимых в Казахстане встречах на высшем уровне религиозных лидеров, никто из них не отрицал существования негативного отношения к религиозным группам, которые, как считается, не входят в национальный «традиционный набор». Кроме того, широко распространенные опасения в отношении религиозного экстремизма, который часто связывают с определенными течениями ислама, а также	Несомненно, в настоящее время в обществе существуют негативные стереотипы в отношении незарегистрированных религиозных объединений. Государственными органами принимаются необходимые меры по преодолению данного негативного явления, но общество нельзя поменять сразу и полностью. Одной из таких мер выступает государственная регистрация религиозного объединения, которая необходима для того, чтобы закрепить имущественную и юридическую обособленность, выступать в гражданских процессах от своего имени, приобрести соответствующие права и обязанности. Это дает возможность вести диалог и представлять свои интересы перед государством, осуществлять религиозную деятельность официально, стать полноценным субъектом религиозных правоотношений и юридическим лицом. Регистрация, по сути, дает возможность заявить о себе как об открытом, легальном, законопослушном объединении. С позиции государства и общественных организаций ведется широкая информационно-просветительская, разъяснительная работа среди населения с целью привития сознания толерантности, веротерпимости и уважительного отношения к представителям различных культур и религий. Действуют общественные советы по связям с религиозными объединениями и клубы религиозных деятелей, основной миссией которых является создание диалоговых площадок, где открыто обсуждаются и решаются проблемы религиозной жизни населения.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		обеспокоенность по поводу влияния «сект», которые, как правило, ассоциируются с небольшими нетрадиционными группами, подрывают преобладающую в обществе атмосферу религиозной терпимости.	
С. Конституционные нормы			
2.	§11, стр.6	Кроме того, светский характер государства широко воспринимается как обязательное условие для того, чтобы правительство могло играть авторитетную роль в обеспечении религиозного разнообразия. В ходе обсуждений государственные должностные лица подчеркивали, что светский характер Казахстана не свидетельствует о его негативном отношении к религиям, как это было во времена советского режима, а наоборот, служит гарантом нейтрального отношения государства к различным существующим в стране религиям. Вместе с тем, хотя представители правительства ясно подчеркивали необходимость не допустить того, чтобы религии оказывали чрезмерное влияние на светские государственные учреждения, они обычно значительно меньше обращали внимание на необходимость защиты религиозных общин от чрезмерного контроля со стороны государства. Такое особое понимание светскости также находит отражение в политической практике. Правительство проводит ограничительную политику, с тем, чтобы религия никак не проникала в государственные учреждения, такие как государственные школы, органы управления и военные учреждения. Например, в армии нет военных священников. При этом государство занимает достаточно жесткую позицию в отношении	Согласно статье 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее – Закон) государство отделено от религии и религиозных объединений. Это означает, что государство определяет лишь условия для осуществления религиозной деятельности. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если деятельность религиозных объединений не противоречит законам Республик Казахстан. В то же время, согласно Закону, религиозные объединения не выполняют функции государственных органов и не вмешиваются в их деятельность. Скорее государство занимает позицию не жесткого контроля за деятельностью религиозных объединений, а регулирует общественные отношения в сфере религий. Комитет по делам религий Министерства культуры и спорта Республики Казахстан (далее – КДР), правопреемник Агентства РК по делам религий, согласно статье 4 Закона реализует государственную политику в области взаимодействия с религиозными объединениями, изучение и анализ деятельности созданных на территории Республики Казахстан религиозных объединений, миссионеров, духовных (религиозных) организаций образования и т.д. При этом КДР не вмешивается во внутренние богословские вопросы религий. Он занимается только теми вопросами религии, которые относятся к сфере общественной жизни в рамках законодательства. Таким образом, государство наделяет КДР функциями, руководствуясь исключительно необходимостью формирования механизмов и принципов религиозной деятельности, общих для всех субъектов религиозных отношений. При этом во главу угла ставится принцип соблюдения прав верующих и обеспечения общественной безопасности в стране.

A/HRC/28/66/Add.3

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		контроля за деятельностью религиозных организаций, в частности нетрадиционных общин. В ходе обсуждений вопроса светскости Специальный докладчик рекомендовал занять менее ограничительную позицию и использовать более благоприятствующую практику, в соответствии с которой государственные учреждения создадут открытую и инклюзивную среду для обеспечения разнообразия религий и убеждений также в государственной сфере.	
		III. Проблемы повсеместного обеспечения безопасности и общественного порядка	
		A. Опасения в отношении религиозного экстремизма	
3.	§19, стр.8	Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что свобода религии или убеждений не просто является результатом эффективной политики государства по обеспечению разнообразия, а имеет статус универсального права всех людей. Каждый человек должен иметь возможность исповедовать свою религию или убеждения на индивидуальном и коллективных уровнях, в частном или общественном порядке. Обладание этой свободой является правом каждого человека, которое предоставляется до и, в конечном счете, независимо от какого-либо административного санкционирования. Кроме того, существуют различные способы	Законодательство РК абсолютно не приемлет ущемление свобод каких бы то ни было религиозных общин. В соответствии с п.1 ст.1 Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция РК), Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Конституция РК гарантирует каждому человеку свободу совести и вероисповедания, а также запрещает любые формы дискриминации по конфессиональному, этническому и иным признакам. Согласно статье 14 Конституции РК «все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		выражения людьми их свободы религии или убеждений. К ним относятся: традиционные и менее традиционные формы вероисповедания, информационно-коммуникационная деятельность в рамках и за пределами своей религиозной общины, образование на семейном и общинном уровне, организованная благотворительная деятельность, ввоз и распространение религиозной литературы, и создание надлежащих религиозных объектов инфраструктуры. Сообщается, что в законодательном порядке и на практике эти свободы ущемляются, прежде всего, применительно к членам так называемых «нетрадиционных» общин.	В статье 22 Конституции Республики Казахстан четко закреплено: «каждый имеет право на свободу совести». Свобода совести – это одно из основных личных прав человека, означающее, прежде всего, свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей. Свобода совести является абсолютным правом человека и не подлежит ограничениям ни при каких обстоятельствах. Право на свободу вероисповедания закреплено в Законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года, который направлен на обеспечение конституционных принципов свободы вероисповедания через достижение баланса общественных и религиозных интересов, а также развитие отношений партнерства и взаимопонимания между государством и религиозными объединениями. Закон един для всех. Он призван регулировать общественные отношения, связанные с религиозной жизнью граждан. Выражать людьми своих убеждений не запрещается. Но при этом, необходимо соблюдать права и свободы других людей. Как правило, административная практика за незаконную миссионерскую деятельность осуществляется по заявлениям лиц, чьи права на свободу получать или не получать информацию нарушаются отдельными представителями религиозных объединений. Кроме того, необходимо учитывать и общепринятые нормы административного законодательства, которые имеют обязательные принципы и их соблюдение обязательно, в частности физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых доказана его вина. Требуемая регистрация не ограничивает права религиозных объединений на распространение вероучения, а наоборот создает правовое поле для них, где приобретаются право официально представлять свои интересы.
B. Вопрос об ограничении свободы религии или убеждений			
4.	§21, стр. 8	Ограничения свободы религии или убеждений не могут быть законными, если они не соответствуют всем критериям, установленным в пункте 3 статьи 18 Пакта.	Право на свободу религии или убеждений является фундаментальным правом человека. Поэтому граждане могут исповедовать любую религию без регистрации. Это означает, что верить в божество (бога), совершать молитвы, отдельные ритуалы может каждый гражданин индивидуально без

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		Следовательно, они должны быть установлены законом; они должны быть явно необходимыми (т.е. должны представлять собой крайнюю меру) для достижения законной цели; они должны оставаться пропорциональными, что, среди прочего, значит, что они должны ограничиваться минимальным вмешательством, необходимым для достижения одной из законных целей. Кроме того, ограничения не должны быть связаны ни с какими дискриминационными намерениями или последствиями.	регистрации. Вместе с тем, распространять эту веру, вовлекать в нее других можно после того, как будет зарегистрирована соответствующая организация. В Республике Казахстан государство признает и предоставляет право религиозным группам на создание юридического лица для осуществления деятельности религиозной общины, их свободы религии или убеждений. Для удовлетворения духовных потребностей и на основе общности их интересов граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства в установленном законодательными актами Республики Казахстан порядке беспрепятственно могут создавать религиозные объединения. Требования и процедуры регистрации для всех религиозных объединений одинаковы, прозрачны и справедливы. Они не налагают каких-либо непреодолимых обязательств на религиозные объединения и граждан, осуществляющих миссионерскую деятельность, и не носят дискриминационный характер. Требования к регистрации религиозных объединений не противоречат международным нормам. Так, статья 18 Международного Пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) устанавливает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Вместе с тем, согласно данной статье государства вправе вводить ограничения для свободы вероисповедания, установленные законом и необходимые для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. В Законе четко сказано: «Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора». Не во всех странах Запада есть аналогичные положения. Ключевые положения Закона основаны на опыте стран Европы, в частности, на следующих Рекомендациях Совета Европы: «Превышение своих полномочий сектами и нарушения прав человека» от 27 января 2012 г.; «О незаконной деятельности сект» (№1412 от 1999 г.) и «О сектах и новых религиозных движениях» (№1178 от 1992г.). Рекомендации направлены на «защиту от атак сект и нетрадиционных религиозных групп на фундаментальные свободы граждан, особенно в сферах здравоохранения, образования, а также уважения личной и семейной жизни». Требования к регистрации религиозных объединений не противоречат международным нормам. Закон, устанавливающий четкие правила для осуществления религиозной деятельности, направлен на защиту законно действующих мирных религий и их последователей от тех, кто использует

№п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			религию для личной выгоды или для распространения экстремизма и религиозной нетерпимости.
5.	§22, стр. 8	В ходе бесед с представителями правительства Специальный докладчик часто отмечал иную отправную точку в рассмотрении взаимосвязи между правом на свободу и его возможными ограничениями. Вместо оценки степени легитимности вводимых государством ограничений на признанный статус универсальных прав человека, как представляется, распространена идея о том, что для реализации свободы религии или убеждений, и даже основных элементов этого права человека, требуется особое разрешение государства, которое один из представителей правительства во многом сравнил с выдачей водительских прав. Вместо того чтобы применять вводимые государством ограничения лишь в качестве крайней меры с минимальной степенью вмешательства, некоторые представители правительства выступили за широкое вмешательство и меры контроля со стороны государства. Такие ограничительные тенденции также отражены в законодательстве Казахстана, в том числе в Законе о религиозной деятельности и религиозных объединениях, который вступил в силу 11 октября 2011 года. Соответствующие негативные последствия для полноценной реализации свободы религии или убеждений каждым человеком отражены во многих полученных сообщениях.	Государство уважает внутренние установления религиозных объединений и предоставляет им возможность действовать в соответствии с этими установлениями, признает их право на организацию и управление в соответствии с религиозными правилами и нормами. Государство способствует реализации прав граждан и религиозных объединений, связанных с отправлением культа, религиозным образованием, использованием зданий, предметов религиозного культа и религиозной литературы, получением пожертвований, установлением и поддержкой связей с единоверцами внутри страны и за рубежом. Однако некоторые требования Закона и государства, направленные на регулирование религиозной деятельности, в том числе миссионерства, не следует понимать как попытку устанавливать «особое разрешение», «широкое вмешательство» и «меры контроля». Регулирование общественных отношений, в том числе в религиозной сфере, осуществляется в интересах защиты прав всех участников этих отношений, а не только отдельных религиозных субъектов. В целях недопущения ущемления прав человека была проведена масштабная работа по разъяснению представителям религиозных объединений требований Закона о процедуре перерегистрации. Данная работа проводилась как непосредственно во время встреч с представителями религиозных объединений, так и через СМИ. Отдельная работа была проведена с каждой заинтересованной в перерегистрации организацией. За нарушения законодательства предусмотрена административная ответственность. При этом к административной ответственности государственные органы прибегают в исключительных случаях, когда имеются конкретные жалобы граждан и после многочисленных разъяснений государственных органов. Наложение санкций осуществляется исключительно в предусмотренных законодательством случаях, производятся в рамках открытого судебного процесса с учетом всех обстоятельств и мнений сторон. Государственные органы предпринимают все меры для профилактики нарушений гражданами законодательства в сфере религии. В Казахстане на постоянной основе проводится работа по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов и совершенствованию правоприменительной практики в религиозной сфере.

A/HRC/28/66/Add.3

№п п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
6.	§23, стр. 9	Специальный докладчик убежден в отсутствии внутреннего противоречия между правом человека на свободу и обязанностью государства обеспечить на своей территории мир или стабильность, что, безусловно, крайне сложно сделать в более широких масштабах региона Центральной Азии. Проявляя полное уважение к правам человека, в том числе к свободе религии или убеждений, государство может фактически повысить свой авторитет в качестве гаранта мира на основе «признания достоинства, присущего всем членам человеческой семьи», как это указано в преамбуле первого в истории международного правозащитного документа – Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Кроме того, полноценное уважение прав человека создает наилучшие предпосылки для укрепления доверия в обществе, а также между государственными учреждениями и населением в целом. В борьбе с такими бедствиями, как религиозная ненависть и религиозный экстремизм, государство также должно всегда в полной мере соблюдать права человека, в том числе свободу мысли, совести, религии или убеждений, которые все-таки считаются неотъемлемыми правами. Вводимые в случае необходимости ограничения в отношении какого-либо права человека должны быть обоснованными с учетом конкретного нормативного статуса этого права и должны соответствовать всем критериям, установленным в статье 18 Пакта и в других соответствующих нормах.	Закон направлен на дальнейшее совершенствование государственно-конфессиональных отношений и обеспечение прав и свобод граждан. В целях упорядочивания деятельности субъектов религиозных отношений Законом установлены признаки религиозных объединений и порядок их регистрации. Закон направлен на снижение условий для использования религии в деструктивных целях. Он создает условия для свободной деятельности получивших правовой статус религиозных объединений, закрепляет взаимные права и обязанности между государством и религиозными объединениями. Закон создает основу для правового решения возникающих проблем в сфере религиозных отношений. Закон не противоречит международным стандартам в области прав человека. Более того, Закон отличается либеральным характером по сравнению с законодательной практикой ряда европейских государств. Например, в развитых европейских государствах получила распространение политика дифференцированного отношения к религиям. Не секрет, что такой подход обусловлен стремлением поддержать исторические или традиционные конфессии и предупредить негативные аспекты деятельности новых религий. В результате, отдельным религиям придается статус «официальной», с ними заключаются специальные соглашения, предоставляется широкий спектр льгот. При этом, многие общины не только не имеют такого привилегированного статуса, но и не всегда воспринимаются государством в качестве религиозных, должны подтверждать свой религиозных статус. Например, в Великобритании такой «официальной» церковью является англиканская, в Дании - лютеранская, в Греции и Болгарии – православная. В Греции никакая конфессия не может пройти регистрацию без согласования данного вопроса с православной церковью. В Италии, Испании, Бельгии, Германии, Австрии по усмотрению государства заключаются специальные соглашения с отдельными религиями. Во Франции назначение руководителей основных религий осуществляется после согласования с соответствующими государственными органами. В Италии религии подразделяются на католические и некатолические, в Латвии - нетрадиционные религиозные организации и религиозные конфессии, в Бельгии - признанные и непризнанные религии, в Австрии религиозные организации делятся на религиозные общества, имеющие преференции от государства и ассоциации. Тогда как в Казахстане религия отделена от государства и установлены равные отношения ко всем конфессиям, в Европе, в зависимости от уровня сотрудничества со стороны признанных религиозных организаций с государством, предоставляет им соответствующие привилегии:

№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			финансирование деятельности (Германия, Румыния, Бельгия, Чехия); религиозное обучение в школах (Бельгия, Германия); деятельность христианско - демократических партий (Италия, Бельгия, Нидерланды, Австрия); содержание духовенства в армии (Германия, Греция, Польша, Италия); законная сила браков, заключаемых в храмах (Испания, Чехия, Словакия). Общины верующих, не получившие статус религиозных объединений и не имеющие соглашения с государством, не имеют указанных привилегий. Причем для получения религиозного статуса к общинам в ряде стран законодательно применяются явно непреодолимые требования – наличие нескольких десятков тысяч последователей, время деятельности свыше 10 лет. При подготовке Закона учитывался опыт стран Европы и других стран, которые, как и Казахстан, являются светскими. В Европе требования к регистрации религиозных объединений более жесткие, чем в Казахстане, и включают в себя следующее: ○ во Франции вся религиозная литература вначале должна быть направлена для проверки в республиканскую прокуратуру, министерство связи и территориальные органы местной власти; ○ количество членов: в Бельгии - несколько десятков тыс. чел., в Румынии - свыше 23 тыс. чел., в Чехии 10 тыс.чел.; ○ отправление культа в традиционном понимании: в Германии, например, обязательно сопоставление претендующей организации с евангелической или католической церковью; ○ время деятельности: Бельгия - несколько десятилетий, Румыния - 12 лет, Австрия - 10 лет; ○ социальная полезность обществу: не являться деструктивной сектой, соблюдать общепризнанные нормы морали (Бельгия). Таким образом, можно говорить, что религиозная политика самих развитых европейских стран не всегда соответствует существующим международным стандартам в области прав человека и свободы вероисповедания. Казахстан использует единственный, количественный критерий в классификации религиозных объединений. Ряд стран Запада применяют критерий историчности, который означает жесткое ограничение, и даже запрет деятельности нетрадиционных (некатолических, непризнанных, незарегистрированных религиозных ассоциаций и т.д.). Он менее демократичный по сути, чем нейтральный количественный критерий.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			Для информации: Казахстан в глобальном индексе миролюбия за 2013 год занял 78-е место, обогнав США (100) и Россию (155). Индекс составлен экспертами Института экономики и мира.
IV. Обязательные административные разрешения на религиозную деятельность			
A. Обязательная регистрация в качестве религиозного объединения			
7.	§25, стр. 9	Основной отличительной чертой Закона о религиозной деятельности и религиозных объединениях является введенное в отношении всех религиозных общин требование о регистрации в течение указанного срока (т.е. в течение одного года) для сохранения или получения статуса зарегистрированного религиозного объединения на национальном, региональном или местном уровнях. Тогда как представители правительства отметили, что многие государства используют практику регистрации религиозных организаций, члены некоторых религиозных общин или организаций гражданского общества раскритиковали Закон 2011 года как основной источник отсутствия правовой безопасности и административных репрессий.	Закон, наоборот, как источник правовой безопасности способствует реализации прав всех субъектов религиозных правоотношений, защищая основные права граждан и религиозных объединений. В первую очередь, Закон дает основания для правового решения любого вопроса или проблемы. Одной из важных особенностей выступает единство Закона для всех субъектов религиозных правоотношений. Религиозный закон не делит религии на малые и крупные религиозные группы. Религиозные объединения и граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства независимо от отношения к религии равны перед законом. Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны. Данный выбор зависит от того насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности, верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеются никаких препятствий. Сегодня в Казахстане зарегистрированы и мирно сосуществуют не многим менее 3,5 тыс. религиозных субъектов, представляющих интересы 18 конфессий, в том числе такие малочисленные религиозные группы как мормоны, кришнаиты, мунитты, бахаи и другие. Все они могут свободно изучать религию, собираться для оправления религиозных культов, распространять религиозную литературу или создавать благотворительные организации. Республика Казахстан проводит постоянную работу по развитию толерантности и диалога между представителями всех без исключения религий, одновременно защищая свободу религии или убеждений всех членов общества, в том числе малочисленных религиозных групп.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			По данным социсследований 95% граждан позитивно восприняли Закон 2011 года.
8.	§26, стр. 10	До начала обсуждения этого вопроса Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть, что процедуры регистрации должны основываться на четком понимании того, что право на свободу религии или убеждений, в силу своего характера как одного из прав человека, с рождения принадлежит всем людям и никогда не может стать зависимым от каких-либо конкретных действий государства по его одобрению или административной регистрации. Иными словами, свобода религии или убеждений не может быть «создана» в соответствии с какими-либо административными процедурами. Скорее наоборот, регистрация должна служить целям этого права человека, существование которого предшествует любой регистрации. Исходя из этого общего понимания, регистрация должна быть не обязательным правовым требованием, а предлагаемой государством услугой. В этой связи положение незарегистрированных религиозных общин служит проверкой важного вопроса о понимании нормативного статуса свободы религии или убеждений в целом.	Право на свободу религии или убеждений является фундаментальным правом человека. Поэтому граждане могут исповедовать любую религию без регистрации. Это означает, что верить в божество (бога), совершать молитвы, отдельные ритуалы может каждый гражданин индивидуально без регистрации. Вместе с тем, распространять эту веру, вовлекать в нее других можно после того, как будет зарегистрирована соответствующая организация. В Республике Казахстан государство признает и предоставляет право религиозным группам на создание юридического лица для осуществления деятельности религиозной общины, их свободы религии или убеждений. Для удовлетворения духовных потребностей и на основе общности их интересов граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства в установленном законодательными актами Республики Казахстан порядке беспрепятственно могут создавать религиозные объединения. Требования и процедуры регистрации для всех религиозных объединений одинаковы, прозрачны и справедливы. Они не налагают каких-либо непреодолимых обязательств на религиозные объединения и граждан, осуществляющих миссионерскую деятельность, и не носят дискриминационный характер. Требования к регистрации религиозных объединений не противоречат международным нормам. Государственной регистрации подлежат абсолютно все юридические лица, созданные на территории республики, независимо от целей их создания, рода, вида и характера деятельности, а также независимо от состава участников. Данная процедура необходима для того чтобы закрепить имущественную обособленность, выступать в гражданском обороте от своего имени, тем самым приобрести соответствующие права и обязанности, вести диалог и представлять свои интересы перед государством. В целом, регистрация религиозных объединений осуществляется для фиксации факта его создания, реорганизации и прекращения, а также для ведения учета, структурирования и систематизации конфессионального пространства республики. Процедура достаточно проста и не длительна. Желающие зарегистрироваться, данную процедуру проходят без каких-либо проблем. «Свобода религии и убеждений не «создана» какими-либо административными процедурами», скорее наоборот, регистрация

A/HRC/28/66/Add.3

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			предоставляет преимущество осуществлять религиозную деятельность официально, так как в настоящее время в обществе существуют негативные стереотипы в отношении незарегистрированных религиозных объединений, а сама регистрация позволяет религиозным объединениям стать полноценным субъектом религиозных правоотношений.
9.	§27, стр. 10	Хотя большинство религиозных общин в Казахстане смогли успешно или, по крайней мере, частично перерегистрироваться после вступления в силу Закона 2011 года, некоторые заявления не были удовлетворены. Ряд общин потерял свой прежний правовой статус, а другие общины и вовсе не были зарегистрированы. Также есть примеры нескольких небольших групп (например, некоторые евангельские общины), которые по своим убеждениям, как правило, отказываются от официальной государственной регистрации. Другим религиозным общинам удалось зарегистрироваться на местном уровне, но они не смогли получить регистрацию на региональном и национальном уровнях. Основной причиной такой ситуации являются достаточно высокие требования, установленные для регистрации на национальном уровне.	На основе работы экспертов была предложена новая классификация религиозных объединений. Если ранее в стране насчитывалось 46 конфессий, то после перерегистрации их число составило 17 (в 2014 году - 18). Была проведена работа по уточнению вероисповедной принадлежности многих общин. В некоторых случаях отдельные религиозные объединения в свое время по ошибке были учтены как самостоятельные конфессии. В этой связи, религиозные объединения с одной вероисповедной принадлежностью были сгруппированы по конфессиям. У организаций, которым было отказано в перерегистрации, в ходе экспертизы их уставных документов выявлены недостоверные сведения. При этом не затрагивались теологические аспекты. Таким религиозным объединениям давалась возможность на повторное обращение для регистрации, после устранения замечаний, касающихся информации об отношении объединения к реализации конституционных и гражданских прав и обязанностей ее участников, как того требует законодательство. Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны. Данный выбор зависит от того насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности, верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеются никаких препятствий. Вместе с тем, продолжаются разъяснения среди незарегистрированных религиозных объединений о преимуществах регистрации. Указанная работа была проведена с каждой заинтересованной в перерегистрации организацией. Требование Закона об обязательной регистрации не подразумевает навязывания членам общин Совета церквей евангельских христиан-баптистов каких-либо убеждений, в том числе религиозных. Это также не ограничивает религиозных убеждений отдельных

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			баптистов, поскольку в Казахстане в правовом поле действует Союз церквей евангельских христиан-баптистов Казахстана, в который входят более 180 официально зарегистрированных баптистских объединения. Что касается вероучения и убеждений, то каких-либо серьезных отличий между двумя баптистскими ассоциациями нет, соответственно, считать действия государства в отношении лидеров Совета церквей евангельских христиан-баптистов притеснениями и нарушением религиозных свобод неправомерно. Государство настаивает лишь на выполнения конкретных норм закона, никак не посягая на убеждения верующих. Следует отметит, что евангельские церкви входят в группу протестантских деноминаций, которая по численности зарегистрированных субъектов в Казахстане занимает лидирующие позиции.
10.	§28, стр. 10	Основная проблема, связанная с организацией религиозной регистрации, заключается в том, что незарегистрированные религиозные группы практически не могут выполнять какие-либо коллективные религиозные функции в Казахстане. Любые виды их деятельности, даже общие молитвы и отправление ритуалов в частных домах, считаются незаконными и могут повлечь за собой серьезные административные наказания. Такие карательные меры действительно применяются на практике, иногда приводят к выплате существенных штрафов, налагаемых в соответствии со статьями 374-1 и 375 Административного кодекса, и непропорционально сильно затрагивают нетрадиционные общины. Специальный докладчик также слышал достоверные рассказы о полицейских рейдах в помещениях некоторых незарегистрированных групп, в результате которых были конфискованы компьютеры, литература, мобильные телефоны и другие предметы собственности. Необходимо отметить, что регистрация в соответствии с Законом об общественных объединениях не может быть приемлемой альтернативой для	За нарушения законодательства предусмотрена административная ответственность. При этом к административной ответственности государственные органы прибегают в исключительных случаях, когда имеются конкретные жалобы граждан и после многочисленных разъяснений государственных органов. Наложение санкций осуществляется исключительно в предусмотренных законодательством случаях, производятся в рамках открытого судебного процесса с учетом всех обстоятельств и мнений сторон. Государственные органы предпринимают все меры для профилактики нарушений гражданами законодательства в сфере религии. В Казахстане на постоянной основе проводится работа по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов и совершенствованию правоприменительной практики в религиозной сфере. Имеющие место нарушения законодательства происходят из-за незнания членами религиозных объединений норм законодательства. При этом абсолютное большинство возникающих проблемных вопросов обсуждается и снимается через проведение консультаций и встреч. Государство на постоянной основе проводит мероприятия по разъяснению представителям религиозных объединений положений законодательства и организует конструктивное взаимодействие при их реализации. В Казахстане государственными органами проводится работа по совершенствованию правоприменительной практики законодательства в сфере религии и свободы вероисповедания, особенно на региональном уровне. В этой связи государственные органы стремятся по каждому случаю нарушения религиозными объединениями законодательства в сфере религиозных отношений проводить тщательное рассмотрение, а также

№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		этих объединений, которые не смогли зарегистрироваться по Закону о религиозной деятельности и религиозных объединениях, поскольку статус общественного (светского) объединения, который можно получить гораздо легче, чем регистрацию в качестве религиозного объединения, не позволяет объединениям выполнять религиозные функции. Поэтому незарегистрированные религиозные общины и их члены страдают от серьезных нарушений их свободы религии или убеждений. Они особенно подвержены запугиванию со стороны правоприменительных органов и живут в постоянном страхе в связи с возможным применением против них санкций.	принимать справедливое решение. При этом, акцент делается на разъяснение норм законодательства и предупреждение нарушений. Единичные факты применения административного наказания к отдельным лицам за нарушения норм законодательства в сфере религии не должны восприниматься как некая предвзятость со стороны государства по отношению к каким-либо религиозным объединениям. Такие единичные факты могут иметь место в любых государствах. Поэтому, по ним нельзя судить в целом о состоянии свободы вероисповедания в отдельно взятой стране. Правоохранительными органами не контролируются и не пресекаются действия групп лиц по проведению общих молитв и отправлению ритуалов в частных домах, если это не вызывает нарушения общественного порядка и не затрагивает прав других граждан. Мероприятия по проверке поступивших жалоб от граждан на действия таких групп не носят «полицейский характер», а проводятся с обязательным участием сотрудников прокуратуры и управлений по делам религий и в основном направлены на разъяснение норм законодательства в религиозной сфере. При этом изъятие материалов и носителей информации проводится только в случае обоснованных подозрений о наличии в их содержании экстремистских признаков. Необходимо отметить, что официальных обращений по фактам превышения полицейскими своих служебных полномочий при проведении данной работы от религиозных объединений в судебные или надзорные органы не поступало.
11.	§29, стр. 10-11	Закон о религиозной деятельности и религиозных объединениях также ущемляет религиозную деятельность общин, регистрационный статус которых имеет законную силу лишь на определенной территории. Учитывая высокие требования для национальной регистрации, на сегодняшний день лишь общины, относящиеся к исламу суннитского направления, русской православной церкви и католической церкви, имеют статус религиозных объединений на территории всей страны, а другие перерегистрированные общины смогли получить лишь регистрацию,	Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны. Данный выбор зависит от того, насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеется никаких препятствий, а лишь установлены нормы, касающиеся количества последователей. Согласно Конституции РК, Казахстан является светским государством. Следовательно, ни одна религия не устанавливается в качестве государственной или обязательной.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		действующую на местном и/или региональном уровнях. Это значит, что их общинная практика считается законной лишь в пределах определенных территориальных границ в стране. Отправление религиозных культов за пределами этих территориальных границ может повлечь за собой правовые проблемы, в том числе административное наказание. Представляется, что вероятность применения карательных мер на практике зависит от общей репутации конкретной религиозной общины в обществе. В этом случае решающим фактором снова становится традиционный и нетрадиционный характер религии. Если традиционные религиозные общины могут в целом осуществлять свою деятельность без каких-либо проблем, то в отношении нетрадиционных и небольших общин существует гораздо больший риск применения мер наказания в случае осуществления ими деятельности за пределами определенных территориальных границ. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что даже представители меньшинств, которые в целом назвали свои взаимоотношения с государственными органами «конструктивными», жаловались на отсутствие юридической ясности и соответствующие отрицательные последствия для их религиозной общинной жизни.	Вместе с тем, в преамбуле Закона отмечается историческая роль ислама ханафитского учения и православия в развитии культуры и духовной жизни казахстанского народа, а также подчеркивается уважение к другим религиям, сочетающимися с его духовным наследием. Это связано с тем, что в казахстанском обществе религия чаще всего понимается не только как мировоззрение, но и как часть культурного наследия и образа жизни человека. Ислам в нашей многонациональной стране является традиционной религией для 70% населения Казахстана. Второй по численности верующих конфессией в Казахстане является православие. Сегодня православными христианами себя считают свыше 25% населения. Об исторической роли ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа Казахстана лишь только отмечается в преамбуле Закона, которая не является правовой нормой и не несет юридических последствий. Закон не делит религии на малые и крупные, традиционные и нетрадиционные религиозные группы. Соответственно, в своей практической деятельности государственные органы не делают никаких уступок и привилегий верующим одной религии в ущерб интересам представителей другой. Что касается правовой неясности, то закон имеет прямое действие и в нём четко прописаны условия прохождения регистрации религиозных объединений, а именно основные положения устава, требования к наименованию, к инициаторам создания объединения, перечень необходимых документов, основания отказа в регистрации. Никаких дополнительных и завуалированных требований законодательство не предусматривает, все абсолютно в нормативно-правовом поле. Данное положение не нарушает равноправия религиозных объединений, поскольку каких-то преимуществ, финансовых в том числе, перед другими религиозными объединениями Закон им не даёт. Во многом благодаря объединяющей роли ислама и православия на территории Казахстана сохранилось уникальное единство и многообразие национальных культур населяющих его народов. Кроме того, в законодательствах почти всех стран СНГ (Россия, Белоруссия, Грузия, Таджикистан, Туркменистан, Литва) закрепляется традиционный статус определенных конфессий, а в Армении провозглашена национальная церковь. В Ирландии, Боливии, Люксембурге и в Польше согласно Конституции государство признает особое положение католической церкви.
15	12. §30, стр.	По всей видимости, одной из целей Закона о религиозной деятельности и религиозных	Сегодня в Казахстане мирно сосуществуют и взаимодействуют представители более 3493 религиозных субъекта и 18 конфессий, в том числе

№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
	11	объединениях было получить возможность осуществлять четкий надзор за деятельностью религиозных конфессий в Казахстане. Специальному докладчику сообщили, что в настоящее время в стране существует 18 религий или вероисповеданий. Однако вызывает сомнение возможность оценить на практике степень распространения религиозного плюрализма в стране. С точки зрения свободы религии или убеждений, прежде всего, необходимо наличие инклюзивной системы, предусматривающей широкое самосознание людей как индивидуумов и во взаимоотношении с другими людьми в рамках общин. У Специального докладчика сложилось четкое впечатление, что религиозное разнообразие в Казахстане не ограничивается 18 конфессиями, которые образуют официальный религиозный состав населения.	такие малочисленные религиозные группы как мормоны, кришнаиты, мунииты, бахаи и другие. Все они могут свободно изучать религию, собираться для оправления религиозных культов, распространять религиозную литературу или создавать благотворительные организации. Республика Казахстан проводит постоянную работу по развитию толерантности и диалога между представителями всех без исключения религий, одновременно защищая свободу религии или убеждений всех членов общества, в том числе малочисленных религиозных групп.
13.	§31, стр. 11	Общины, исповедующие религию большинства – ислам, обычно представлены Духовным управлением мусульман Казахстана (ДУМК). Большинство мусульман, с которыми Специальному докладчику удалось обсудить этот вопрос, дали положительную оценку роли ДУМК. Однако существуют некоторые исламские меньшинства, которые по разным причинам настаивают на получении независимого статуса. Например, члены татаро-башкирской общины при мечети «Дин-Мухаммад» в Петропавловске, Северо-Казахстанская область, считают, что их особое языковое и духовное наследие удастся лучше сохранить, если они будут оставаться независимой от ДУМК организацией. Эта община при мечети «Дин-Мухаммад» подала заявление на перерегистрацию в соответствии со сроками, установленными Законом 2011 года. В	Практически все мусульмане Казахстана исповедуют ислам суннитского толка. В этой связи, объективным и исторически закономерным является то, что в стране действует единое республиканское религиозное объединение - Духовное управление мусульман Казахстана, которое придерживается данного направления. Указанное объединение включает в себя все мечети страны, в которых свободно и на равных совершают молитвы представители всех направлений ислама. При этом в ДУМК, согласно Закону, мусульманские религиозные объединения вступают добровольно на основе общности их интересов для удовлетворения духовных потребностей, и никаких ограничений на основе конфессиональных различий не делается. Закон закрепляет равенство религиозных объединений и граждан перед законом. Так, пунктом 2 статьи 3 Закона определено, что религиозные объединения и граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства независимо от отношения к религии равны перед законом, в пункте 3 этой же статьи указано, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Содержание преамбулы Закона о том, что «Республика Казахстан признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан» конкретно очерчивает сферу регулирования Закона и закладывает один из

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		результате этого на общину и ее имама государство стало оказывать серьезное давление, с тем, чтобы она присоединилась к ДУМК. Из-за нежелания общины подчиниться ей было отказано в регистрации. 12 сентября 2013 года Апелляционный суд вынес решение об ее обязательном упразднении. Сообщается, что, хотя сама мечеть по-прежнему открыта для намаза, община была упразднена в юридическом порядке, и в скором времени ДУМК должен назначить нового имама.	основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан - «общественное согласие и политическая стабильность», закрепленный в ст.1 Конституции. Закон не направлен против малых народностей, а также религиозных сообществ, которые являются нетрадиционными. У организаций, которым было отказано в перерегистрации, в ходе экспертизы их уставных документов выявлены недостоверные сведения. При этом община мечети «Дин-Мухаммад» не может быть упразднена государством, она функционирует и прихожане посещают свою мечеть.
B. Теологические критерии в решениях о регистрации			
14.	§32, стр. 12	Специальный докладчик получил от правительства информацию о том, что решения по заявлениям о регистрации или перерегистрации в качестве религиозных объединений всегда принимаются в духе научного нейтралитета без учета каких-либо теологических критериев. Это также соответствует самосознанию государства в качестве светского государства, как это указано в статье 1 Конституции. Однако Специальный докладчик узнал о, по крайней мере, одном случае четкого отступления от этого принципа, который может свидетельствовать о наличии более широкой проблемы. Заявление о перерегистрации, поданное Ахмадийской мусульманской общиной, было отклонено на основании решения, однозначно составленного с теологической точки зрения ислама суннитского направления. Хотя весь документ написан религиозным языком, в тексте упоминается решение главного религиозного органа суннитов – Всемирной мусульманской лиги – об отказе ахмадитам в их самоопределении в качестве мусульман.	У организаций, которым было отказано в перерегистрации, в ходе экспертизы их уставных документов выявлены недостоверные сведения. При этом не затрагивались теологические аспекты. При анализе уставных документов использовался исключительно научный подход, который позволяет классифицировать религиозное объединение по конфессиональному признаку. И этот анализ нельзя считать теологическим. Что касается упоминания решения главного религиозного органа суннитов – Всемирной мусульманской лиги, то эти данные, как видно из текста экспертизы, были приведены как дополнительная информация конкретного независимого эксперта, а не государственного органа. Религиозным объединениям давалась возможность на повторное обращение для регистрации, после устранения замечаний, касающихся информации об отношении объединения к реализации конституционных и гражданских прав и обязанностей ее участников, как того требует законодательство. В период перерегистрации в 2012 году община «Ахмадия» г.Алматы подала свои учредительные документы на перерегистрацию. Результаты проведенной религиоведческой экспертизы на устав местного религиозного объединения «Ахмадийская мусульманская община города Алматы» показали, что название объединения не соответствует сути и основам вероисповедания исламской религии. Также установлено, что: 1) в учредительных документах объединения имеются недостоверные сведения; 2) в уставе не были приведены полные сведения о религиозных церемониях и обрядах религиозного объединения, как того требует законодательство страны; 3) без ссылки на религиозные источники в уставе приведены данные по поводу отношения религиозного объединения к семье, браку, образованию

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			и здоровью граждан.
		С. Регистрация миссионерской деятельности	
15.	§35, стр. 12	Закон о религиозной деятельности и религиозных ассоциациях предписывает частным лицам, в том числе гражданам Казахстана, которые осуществляют религиозную деятельность с определенной степенью общественной значимости, регистрироваться в качестве «миссионеров». Несоблюдение этого требования является правонарушением, преследуемым по закону. Поскольку регистрация миссионерской деятельности действительна лишь в течение года, ее необходимо ежегодно обновлять. Кроме того, складывается впечатление, что понятие «миссионерская деятельность» определено нечетко, а в административной практике отсутствует последовательность. Если представители традиционных религиозных общин могут на практике активно выполнять свои религиозные функции без специальных разрешений на миссионерскую деятельность, то члены более мелких групп подвергались фактическому наказанию лишь за то, что они говорили о своей вере или публично отвечали на вопросы. Сообщается, что иногда термин «миссионерская деятельность» используется настолько широко, чтобы им можно было охватить практически все формы свидетельствования и информирования по вопросам веры. Отсутствие правовой ясности в этой важной области, по всей видимости, создает ощущение отсутствия безопасности и нахождения «в подвешенном состоянии», как выразился собеседник, принадлежащий к	Закон абсолютно не ограничивает миссионерскую деятельность в Казахстане. По Закону она может осуществляться гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства в порядке, установленном данным Законом. После принятия Закона подзаконным нормативным правовым актом была регламентирована процедура и определен четкий механизм регистрации (перерегистрации) лиц, осуществляющих миссионерскую деятельность. Эти нормы не являются нововведением. Как показывает анализ состояния и динамики изменения религиозной ситуации в стране, количество прибывающих в Казахстан миссионеров увеличивается. Если в 2003 году на учете состояло 89 миссионеров, то по состоянию на 1 ноября т.г. общее количество зарегистрированных миссионеров уже составило 467 человек. При этом на момент принятия Закона в стране действовало порядка 200 миссионеров. Таким образом, количество миссионеров за 11 лет увеличилось в 5 раз, и продолжает расти после принятия Закона. Данный факт свидетельствует о необоснованности утверждений об ограничениях миссионерской деятельности в Казахстане. Закон лишь регулирует механизм работы миссионеров, а не ограничивает права религиозных объединений на распространение вероучения. В международной практике к миссионерской деятельности есть более жесткие подходы. Так, деятельность миссионеров полностью запрещена в Греции и Китае, в Узбекистане. В то же время следует отметить, что в Казахстане, как и в Европе, зафиксирован значительный рост случаев причинения ущерба здоровью и жизни граждан в результате деятельности различных сект и религиозных объединений. Количество обращений пострадавших от деятельности, деструктивных и псевдорелигиозных сект в Казахстане в 2012 году составило 2435 и тенденция роста обращений граждан усиливается. В этой связи возрос поток требований со стороны граждан РК в Комиссию по правам человека и Омбудсмену закрепить их фундаментальные нрава и свободы от навязчивой миссионерской деятельности различных религиозных групп. В то время, как Казахстан критикуется за «жесткий мониторинг религиозных объединений», Совет Европы рекомендует «создание национальных либо региональных информационных центров о группах религиозного, эзотерического либо духовного характера». Соответствующие Рекомендации Совета Европы от 27 января 2012 года, а также Рекомендации Парламентской Ассамблеи «О незаконной деятельности

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		одной из общин религиозного меньшинства. Эти положения, в частности, касаются Свидетелей Иеговы, которые в рамках своего вероучения считают своим долгом распространять свои убеждения среди других людей. Специальный докладчик хотел бы еще раз подчеркнуть, что опасения в отношении ограничительных последствий требований о регистрации были выражены членами различных общин, в том числе общин, которые заявляли о том, что они поддерживают конструктивные взаимоотношения с местными, региональными или национальными учреждениями и участвуют в совещаниях различных религиозных советов, которые проводятся под эгидой Агентства по делам религий.	сект» (№1412 от 1999 г.) обеспечивают именно жесткий мониторинг для борьбы с сектами и другими нетрадиционными религиозными объединениями. Понятие «миссионерская деятельность» четко определено Законом, оно раскрывает полное понимание этой деятельности, в частности указывает конкретных лиц, которые могут заниматься этой деятельностью, описывает конкретные действия, при этом это определение не содержит каких-либо специфичных слов, не известных терминов и подтекстов, написано вполне доступным для населения языком. Закон един для всех, поэтому представители традиционных религиозных общин осуществляют религиозные функции на таких же равных правах, как и представители других религиозных объединений. Правила осуществления миссионерской деятельности распространяются на всех одинаково, никакие преимущества для той или иной религии законы страны не содержит. Публично говорить о своей вере никто не запрещает при условии согласия на это собеседника. Однако нельзя делать это в навязчивой форме, без согласия собеседника. Кроме того, необходимо учитывать и общепринятые нормы административного законодательства, которые имеют обязательные принципы и их соблюдение обязательно, в частности физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Требуемая регистрация миссионеров не ограничивает права представителей религиозных объединений на распространение вероучения, а наоборот создает правовое поле для них, где миссионер приобретает право официально представлять интересы религиозного объединения по вопросам пояснения о вероучении. В стране созданы все условия для приглашения зарубежных миссионеров для работы в страну и их религиозной деятельности. На территории Республики Казахстан миссионерской деятельностью могут заниматься граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства после прохождения соответствующей регистрации. Для регистрации миссионеры представляют в уполномоченный орган лишь правоустанавливающие документы и документы, удостоверяющие их отношение к тому или иному религиозному объединению в соответствии с общепринятыми правилами государственных услуг любой сферы деятельности. С 2011 года по сегодняшний день ни одному иностранному миссионеру не отказано в выдаче такого свидетельства.

№п п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
16.	§37, стр. 12	Правовые и практические проблемы, связанные с обязательной регистрацией, дополнительно усугубляются тем, что все виды выражения каких-либо убеждений часто относят к категории «миссионерская деятельность». Таким образом, отсутствие правовой безопасности серьезно ограничивает крайне широкую область религиозной практики, в частности в случае представителей «нетрадиционных» религиозных меньшинств. Кроме того, даже у лиц, имеющих разрешение на миссионерскую деятельность, могут возникать проблемы при перемещении за пределы территориальных границ, в рамках которых их община имеет зарегистрированный статус. Как упоминалось ранее, только общины, принадлежащие к мусульманам суннитского направления, русской православной церкви и католической церкви, имеют национальную регистрацию, а все другие общины официально признаются лишь на территории конкретного района и региона, за пределами которых любая явная и общинная деятельность может считаться «нелегальной» в соответствии с Законом о религиозной деятельности и религиозных объединениях. Еще одна проблема возникает, когда для продления разрешения требуется определенное время, что создает дополнительный фактор правовой незащищенности в течение периода ожидания.	Понятие «миссионерская деятельность» четко определено Законом, оно раскрывает полное понимание этой деятельности, в частности указывает конкретных лиц, которые могут заниматься этой деятельностью, описывает конкретные действия, при этом это определение не содержит каких-либо специфичных слов, не известных терминов и подтекстов, написано вполне доступным для населения языком. Закон един для всех, поэтому представители традиционных религиозных общин осуществляют религиозные функции на таких же равных правах, как и представители других религиозных объединений. Правила осуществления миссионерской деятельности распространяются на всех одинаково, никакие преимущества для той или иной религии законы страны не содержат. Публично говорить о своей вере никто не запрещает при условии согласия на это собеседника. Однако нельзя делать это в навязчивой форме, без согласия собеседника. Кроме того, необходимо учитывать и общепринятые нормы административного законодательства, которые имеют обязательные принципы и их соблюдение обязательно, в частности физическое лицо подлежит административной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых доказана его вина. Требуемая регистрация миссионеров не ограничивает права представителей религиозных объединений на распространение вероучения, а наоборот создает правовое поле для них, где миссионер приобретает право официально представлять интересы религиозного объединения по вопросам пояснения о вероучении. В стране созданы все условия для приглашения зарубежных миссионеров для работы в страну и их религиозной деятельности. На территории Республики Казахстан миссионерской деятельностью могут заниматься граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства после прохождения соответствующей регистрации. Для регистрации миссионеры представляют в уполномоченный орган лишь правоустанавливающие документы и документы, удостоверяющие их отношение к тому или иному религиозному объединению в соответствии с общепринятыми правилами государственных услуг любой сферы деятельности. Законодательством Казахстана предусмотрена въездная «миссионерская» виза, которая выдается на основании приглашения религиозного объединения, зарегистрированного на территории Республики Казахстан, согласованного с уполномоченным органом, осуществляющим государственное регулирование в сфере религиозной деятельности, на однократный, двукратный, многократный въезд и выезд. В соответствии со статьей 39 Конституции Республики Казахстан, положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и другими

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			ратифицированными международными правовыми актами в сфере прав человека, продление «миссионерской» визы возможно без выезда миссионера из страны. Закон не предусматривает лицензирование миссионерской деятельности, в рамках него лишь оказывается государственная услуга, результатом которой является выдача свидетельства о регистрации или перерегистрации миссионера, либо мотивированный ответ об отказе в выдаче свидетельства на любой территории страны. С 2011 года по сегодняшний день ни одному иностранному миссионеру не отказано в выдаче такого свидетельства. Более того, миссионеры не имеют проблем при перемещении за пределы территории регистрации. Имеется множество случаев, когда миссионеры регистрируются на территории нескольких областей и это является общепринятой практикой. Проблема заключается в нежелании некоторых миссионеров регистрироваться на территории нескольких областей страны, хотя процедуры регистрации открыты, понятны и общедоступны.
D. Ввоз и распространение религиозной литературы			
17.	§§38 - 39, стр. 13-14	Данный вопрос касается ввоза религиозной литературы, для которого опять же требуется согласие государства, если объем ввозимых материалов превышает пороговый показатель, установленный для личного пользования (т.е. три экземпляра книги). По данным Агентства по делам религий, в подавляющем большинстве случаев получить такое разрешение можно без особых проблем. Специальный докладчик был информирован правительством о том, что государство вмешивается в эту сферу, прежде всего, с целью предотвращения религиозной ненависти и религиозного экстремизма. Хотя он и разделяет мнение о том, что религиозная ненависть и религиозный экстремизм представляют собой серьезные проблемы, требующие действий со стороны государства, открытым остается вопрос о том, соответствуют ли принимаемые меры критериям, изложенным в пункте 3 статьи 18	Законом не предусматриваются ограничения по ввозу религиозной литературы, информационных материалов религиозного содержания. Статья 9 Закона устанавливает требование о том, что религиозная литература, иные информационные материалы религиозного содержания, за исключением предназначенных для личного пользования, ввозятся зарегистрированными религиозными объединениями после получения положительного заключения религиоведческой экспертизы. Таким образом, установленные Законом требования не ограничивают права и свободы религиозных объединений и граждан на ввоз и распространение литературы и материалов, поскольку требования едины для всех и при их соблюдении данное право реализуется беспрепятственно. Также распространение религиозной литературы допускается только в культовых зданиях (сооружениях), религиозных организациях образования, а также в специально определенных местными исполнительными органами стационарных помещениях. Расположения специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения нормативно регламентированы.

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		Пакта и другим соответствующим международным стандартам. Ознакомившись с примерами, приведенными различными религиозными общинами, которые столкнулись с проблемами, связанными с ввозом и распространением религиозной литературы, Специальный докладчик убедился в том, что ограничения, введенные на ввоз таких материалов в Казахстан, несоразмерны поставленным целям. Например, в 2012 и 2013 годах Свидетели Иеговы подали заявку на ввоз ряда религиозных публикаций, в том числе ежемесячных журналов, издаваемых их общиной. Как сообщается, Агентство по делам религий запретило ввоз некоторых из этих публикаций. В своем решении от 31 января 2013 года Агентство пояснило, что запрещенные к ввозу публикации призывали к отказу от светского образования, поощряли распад семей и содержали идеи, которые могли вызвать возмущение членов традиционных христианских общин (например, точка зрения, согласно которой в Библии не говорится о Святой Троице). Агентство предложило Свидетелям Иеговы изменить содержание публикаций и представить измененные варианты на утверждение. Магазины, торгующие религиозной литературой, также должны иметь специальную лицензию. Согласно информации, предоставленной Агентству по делам религий, число магазинов, которым разрешено продавать религиозную литературу, превышает 250 по всей стране, а заявки на получение лицензии, как правило, удовлетворяются без каких-либо проблем. Вместе с тем, хотя представители правительства и утверждают, что на практике религиозные общины не сталкиваются с	В данном случае, опять-таки речь идет о регламентировании механизмов распространения литературы, а не об ограничении самого права граждан на распространение и получении информации. Согласно Рекомендациям Совета Европы, необходимо осуществлять проверку образовательных религиозных программ, что подразумевает проверку и религиозной литературы. В ходе экспертизы, например, экспертами проверяется наличие в содержании материалов: 1) призывов, направленных на разжигание социальной, расовой, межнациональной и межрелигиозной розни; 2) признаков религиозного, политического и национального экстремизма и терроризма; 3) признаков посягательства на права, свободы и законные интересы человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии. Установленные Законом требования едины для всех, и при их соблюдении позволяют реализовать права и свободы религиозных объединений и граждан на ввоз и распространение литературы и материалов. В стране действуют 60 религиозных объединений «Свидетелей Иеговы», в том числе со статусом регионального. Данное течение представлено практически во всех регионах страны, имея возможность для свободной реализации собственных убеждений и осуществления религиозной деятельности. В общинах распространяется литература и журналы «Сторожевая башня», «Пробудитесь» на русском и казахском языках. Касательно литературы иеговистов следует отметить, что с начала 2012 года РО «Свидетели Иеговы» в уполномоченный орган на экспертизу представили более 150 материалов, из них большая часть имеет положительное заключение, а 16 материала имеют отрицательное заключение экспертизы. Причиной отрицательного заключения на литературу «Свидетелей Иеговы» являются объективные оценки независимых экспертов о наличии в их содержании текстов, ущемляющих конституционные права и свободы человека. Отмечаются негативные, в том числе уничижительные высказывания в адрес представителей других религий. Вместе с тем необходимо отметить, что между КДР и РО «Свидетели Иеговы» имеется договоренность о проведении религиоведческой экспертизы на проекты иеговистской литературы. Это дает возможность «Свидетелям Иеговы» в случае обнаружения в результате экспертизы отрицательного контента изменить содержание своей литературы.

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		серьезными проблемами с точки зрения получения необходимой им литературы, само наличие требования о получении специального разрешения говорит о том, что понимание взаимосвязи между основополагающим правом на свободу и его ограничениями перевернуто с ног на голову. Вместо того, чтобы исходить из понимания, что свобода религии или убеждений имеет статус одного из прав человека, в отношении которых ограничения должны быть оправданы с учетом критериев, изложенных в пункте 3 статьи 18 Пакта, в Казахстане лица, желающие осуществить свое право на использование, ввоз или распространение религиозной литературы, должны просить специальное разрешение у государства. Это противоречит международным стандартам в отношении свободы религии и убеждений. Ограничительные положения, кроме того, нарушают право на свободу выражения мнений, закрепленное в статье 19 Пакта.	
Е. Препятствие религиозной благотворительной деятельности			
18.	§40, стр. 14	Представители религиозных общин также рассказали о проблемах, с которыми они сталкиваются при попытке организации благотворительной деятельности. Это может объясняться узким пониманием религии или убеждений исключительно как отправления религиозного культа и обрядов. Вместе с тем, многие верующие и религиозные организации видят свое предназначение в благотворительной деятельности, как во благо своих общин, так и за их пределами. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что право исповедовать свою религию или убеждения в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Пакта касается «практики» в широком смысле, а, следовательно, охватывает и	Законодательством Казахстан наоборот предусмотрено осуществление благотворительной деятельности и учреждение благотворительных организаций. При этом при осуществлении благотворительности не допускается лишь использование материальной зависимости (нужды) граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в целях вовлечения в религиозную деятельность. Государство активно стимулирует религиозные объединения для участия в решении социальных проблем общества, в том числе их благотворительную деятельность. В Казахстане правительственным структурам неизвестны примеры целенаправленного ограничения или создания проблем для благотворительной деятельности религиозных объединений. Учитывая отсутствие в докладе Спецдокладчика конкретных примеров и указаний на имевшие место факты ограничений, казахстанская сторона считает некорректным наличие в докладе такого замечания.

№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		благотворительную деятельность. Кроме того, в соответствии со статьей 6 b) Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 год) право на свободу мысли, совести, религии или убеждений включает, в частности, «право создавать и содержать соответствующие благотворительные или гуманитарные учреждения».	
V. Борьба с религиозной ненавистью и религиозным экстремизмом			
A. Борьба с религиозной ненавистью, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию			
19.	§42, стр. 15	В ходе некоторых дискуссий, проведенных с представителями правительства, Специальный докладчик высказал свое мнение по поводу Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, принятый в октябре 2012 года под эгидой Управления Верховного комиссара по правам человека. Рабатский план действий получил широкое одобрение международного сообщества, включая Казахстан. Как следует из названия документа, речь в нем идет о мерах, которые необходимо принять правительствам и другим заинтересованным сторонам по борьбе с ненавистническими актами подстрекательства. В то время как в Рабатском плане действий государствам предлагается принять широкий спектр мер в этой области, в нем также установили высокий предел ограничительных правовых мер с целью полного обеспечения свободы выражения мнений и других коммуникативных прав человека. Основной посыл Рабатского плана действий – это призыв к творческому использованию	Принимая во внимание угрозы религиозного экстремизма и терроризма, главными принципами противодействия идеологии деструктивных, радикальных и экстремистских течений в Казахстане выбраны: соблюдение конституционного приоритета общественного согласия и стабильности; укрепление межконфессионального и межэтнического согласия; реализация прав на свободу вероисповедания граждан, с признанием того, что в религии экстремизма нет. Главными направлениями государственной политики в сфере религии являются: обеспечение духовной безопасности общества; защита прав и свобод граждан; недопущение использования религии в деструктивных и экстремистских целях. В этих целях государством реализуются комплексные меры: по повышению духовности общества и воспитанию уважения к народным традициям и обычаям; по разъяснению истинных духовных ценностей, ведущих к гуманности, проповедующих честность и справедливость; по воспитанию патриотизма и любви к Родине; по развитию принципов светскости государства. 24 сентября 2013 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена «Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013-2017 годы», цель которой – обеспечение безопасности человека, общества и государства посредством предупреждения проявлений религиозного экстремизма и предотвращения угроз терроризма. В рамках реализации Государственной программы государственными органами особое внимание уделяется просветительской и разъяснительной работе, мерам по профилактике религиозного экстремизма и терроризма через средства массовой информации, реабилитации лиц, попавших под идеологическое влияние радикальных и деструктивных религиозных течений. Также разработаны профилактические мероприятия по развитию иммунитета у населения против радикальных религиозных течений, сохранению

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		свободы выражения мнений в целях борьбы с «языком ненависти» посредством «положительных высказываний» и противостояния тем, кто разжигает ненависть, путем информационно-пропагандистской работы. Ответственные лица в государственных органах, религиозных общинах, организациях гражданского общества, СМИ и других организациях должны совместно и недвусмысленно выступать против подстрекательства к ненависти и открыто демонстрировать солидарность с затрагиваемыми группами.	толерантности и межконфессионального согласия в обществе. Основной акцент в работе госорганов делается на профилактику религиозного экстремизма через широкую информационно-разъяснительную работу среди различных групп населения. При этом к этой работе привлекается как можно больше представителей гражданского общества и СМИ. Соответственно, рекомендации Рабатского плана реализуются в Республике Казахстан в полном объеме.
B. Отсутствие четкого определения уголовных преступлений			
20.	§48, стр. 17	Статья 337-1 действующего Уголовного кодекса (статья 404 нового Уголовного кодекса), которая касается объединений, обвиняемых в осуществлении экстремизма, в том числе религиозного экстремизма, вызывает аналогичные проблемы. Опять же, нет никаких сомнений в том, что правительство должно принимать активные меры по борьбе с религиозным экстремизмом, в частности с организованным религиозным экстремизмом, и что Уголовный кодекс может быть одним из различных инструментов, используемых для этой цели. Вместе с тем в статье 337-1 Уголовного кодекса (и его нового эквивалента) прежде всего, отсутствует четкое определение термина «религиозный экстремизм». Без такого определения это положение дает неограниченные возможности для применения карательных мер в отношении отдельных лиц или групп лиц, которые могут казаться подозрительными некоторым государственным органам, включая правоохранительные структуры. И эта опасность, опять же, носит не просто	Главной задачей государственных органов многоконфессиональной страны является сохранение стабильности и согласия в межэтнических и межконфессиональных отношениях. Государственный аппарат реализует множество различных программ и мероприятий (принимаются специальные концепции, законы, на конституционной основе успешно действует Ассамблея народа Казахстана). Наряду с этим государство должно иметь рычаги правового воздействия на лиц, которые будут покушаться на межконфессиональное согласие, принимать меры к дестабилизации ситуации в этой сфере. Преступления, подлежащие уголовному наказанию и отраженные в Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в рекомендациях Рабатского плана действий, также не имеют четких дефиниций и могут иметь широкое трактование. Указанные докладчиком нормы Уголовного кодекса имеют длительную правоприменительную практику, в том числе надзорную и судебную, с четко выработанными критериями их использования. Наряду с этим, в отношении тезиса по «карательным мерам» необходимо отметить, что решение о возбуждении уголовного дела принимается исключительно на основании заключения соответствующей экспертизы и не может быть связано с пожеланиями какой-либо части общества или требованиями государственного органа. Кроме того, законодательством установлена уголовная ответственность эксперта за дачу ложных заключений. Согласно диспозиции статьи 337-1 УК РК для привлечения лица к уголовной

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		гипотетический характер	ответственности по данной статье необходимо два обязательных условия. Во-первых, предварительно следует доказать в судебном порядке то, что данная организация осуществляет экстремистскую деятельность. При решении данного вопроса судом исследуются представленные материалы, подтверждающие такой характер деятельности организации, всесторонне изучаются выводы экспертов относительно идеологии этой организации, используемых ее литературы и других информационных материалов и т.д. Только при наличии совокупности фактических данных, доказывающих противоправный характер деятельности организации, судом она признается экстремисткой с запрещением деятельности на территории страны. Во-вторых, наличие достаточных оснований утверждать, что виновное лицо, достоверно зная о том, что данная организация в судебном порядке признана экстремистской и деятельность ее запрещена, тем не менее, в какой-либо форме осуществляет руководство или участвует в ее деятельности. Другими словами, лицо игнорирует состоявшийся судебный акт в отношении экстремистской организации и умышленно участвуют в ее деятельности или руководит ею, тем самым совершает уголовно-наказуемое деяние. Статья 337-1. Общественная опасность данного преступления заключается в осуществлении экстремизма общественными, религиозными или иными организациями, проявления которого создают угрозу основам государственности и национальной безопасности Республики. Объектом рассматриваемого преступления является деятельность общественных, религиозных или иных объединений. Факультативным объектом является деятельность органов правосудия по обеспечению исполнения приговора, решения или иного судебного акта. Объективная сторона данного преступления заключается в организации деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма. Под организацией деятельности общественного, религиозного или иного объединения, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма необходимо понимать совокупность всех действий (в том числе руководство, финансирование, вербовку лиц), направленных на функционирование общественных, религиозных или иных объединений, признанных судом экстремистскими. В соответствии со ст.1

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			Закона РК «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005г. под экстремистскими действиями понимается непосредственная реализация действий в экстремистских целях, включая публичные призывы к совершению таких действий, пропаганду, агитацию и публичное демонстрирование символики экстремистских организаций. Экстремизм – организация и (или) совершение: 1) физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими; 2) физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: 3) насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм); 4) разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); 5) разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм). Под экстремистской организацией следует понимать юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющие экстремизм и признанные судом экстремистскими. Таким образом, для привлечения лица к уголовной ответственности по ст.337-1 УК РК необходимо наличие вступившего в законную силу решения суда о запрете деятельности или ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации в связи с осуществлением ими экстремизма. Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла. Субъектом рассматриваемого состава преступления является вменяемое, физическое лицо, достигшее 16-го возраста.

№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			Необходимо отметить, что ч.1 ст.337-1 УК РК устанавливается уголовная ответственность организатора преступных действий. В ч.2 комментируемой статьи предусмотрена ответственность за участие в деятельности общественного или религиозного объединения или иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма. Причем закон не разделяет «участие» в деятельности экстремистских общественных или религиозных объединений или иных организаций по степени активности такого участия. Под таковым участием понимается непосредственное выполнение лицом действий, указанных в ч.1 рассматриваемой статьи. Мотивы участия в деятельности общественного или религиозного объединения или иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма (как и его организация), многообразны: идеологические, политические, разжигание расовой, национальной, родовой, социальной, сословной розни (политический экстремизм). Для квалификации по ч.2 ст.337-1 УК РК, помимо общих признаков, субъект преступления должен обладать таким дополнительным признаком как участник деятельности общественного или религиозного объединения или иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма. Преступление считается оконченным с момента начала преступных действий. Согласно примечанию к ст.337-1, лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Следует также отметить, что действие рассматриваемых норм Уголовного кодекса РК не противоречит международным нормам и позиции международных организаций по данной проблематике. Как известно, государства-участники ОБСЕ признали опасность преступлений на почве ненависти и обязались принимать меры по установлению или усилению ответственности за подстрекательство к совершению подобных преступлений. Таким образом, наличие уголовной ответственности за разжигание религиозной вражды и розни соответствует

№п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			как национальным интересам, так и международным обязательствам Казахстана.
21.	§49, стр. 17 - 18	18 февраля 2005 года Казахстан принял Закон о противодействии экстремизму, в котором, в частности, дано определение религиозного экстремизма и мер по его предупреждению. В Законе под религиозным экстремизмом понимается разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан. Кроме того, экстремистская (религиозная) пропаганда определена в законе как преднамеренные действия, направленные на разжигание религиозной розни или на оскорбление религиозных чувств граждан. Закон уполномочивает Агентство по делам религий и местные и районные органы исполнительной власти проводить изучение деятельности миссионеров и религиозных объединений, которые нарушают законодательство о противодействии экстремизму, и принимать в отношении них превентивные меры. Специальный докладчик обеспокоен тем, что определение религиозного экстремизма в Законе Казахстана «О противодействии экстремизму» является чрезмерно широким и размытым, что создает условия для его произвольного применения.	Преступления, подлежащие уголовному наказанию и отраженные в Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в рекомендациях Рабатского плана действий также не имеют четких дефиниций и могут иметь широкое трактование. Указанные докладчиком нормы Уголовного кодекса и Закона «О противодействии экстремизму» имеют длительную правоприменительную практику, в том числе надзорную и судебную, с четко выработанными критериями их использования. Наряду с этим, в отношении тезиса по «превентивным мерам» необходимо отметить, что решение о возбуждении уголовного дела принимается исключительно на основании заключения соответствующей судебной экспертизы и не может быть связано с пожеланиями какой-либо части общества или требованиями государственного органа. Кроме того, законодательством установлена уголовная ответственность эксперта за дачу ложных заключений. Законодательство Республики Казахстан о противодействии терроризму и экстремизму основывается, прежде всего, на: международных нормах конвенций, договоров, соглашений; Конституции Республики Казахстан; нормативных правовых актах Республики Казахстан, регламентирующих деятельность государственных органов, направленных на борьбу с указанными угрозами национальной безопасности государства и общества. Общеизвестно, Казахстаном выработан эффективный комплекс мер по борьбе с экстремизмом и терроризмом, в первую очередь на законодательном уровне. Страной были ратифицированы и имплементированы в национальное законодательство нормы международных конвенций и факультативных протоколов к ним. В настоящее время более 1000 нормативно-правовых актов, правовых актов и программных документов посвящены проблеме борьбы с терроризмом и экстремизмом (Постановления Правительства РК, Указы Президента РК, законы, проекты, соглашения, программы и т.д.): - Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года №416; - Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам

A/HRC/28/66/Add.3

№п.п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания/рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			противодействия экстремизму и терроризму» от 3 ноября 2014 года №244-V ЗРК; - Закон Республики Казахстан О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму от 8 января 2013 года №63-V; - Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК; - Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года N31; - Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года №527-IV; - Указ Президента Республики Казахстан «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 - 2017 годы» от 24 сентября 2013 года №648; - Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы» от 21 января 2014 года №741. Относительно законодательно закрепленных определений «экстремизм» и «терроризм» сообщаем следующее. Понятие «терроризм» и «акт терроризма» детально закреплены в п.5-6 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года №416, которое звучит следующим образом: «5) терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причинение ущерба личности, обществу и государству; 6) акт терроризма – совершение или угроза совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами или международными организациями, а также посягательство на жизнь человека, совершенное в тех же целях, а равно посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо

№п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			из мести за такую деятельность». Следует отметить, что в указанном Законе также имеются такие важные понятия, как «призыв совершения акта терроризма», «противодействие терроризму», «профилактика терроризма»: «6-1) призыв к совершению акта терроризма – обращение, выраженное публично или отраженное в распространяемом информационном материале, воздействующее на сознание, волю и поведение физического лица с целью побуждения его на совершение акта терроризма»; «10) противодействие терроризму – деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по: профилактике терроризма; выявлению, пресечению террористической деятельности, раскрытию и расследованию террористических преступлений; минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма путем оказания экстренной медицинской помощи, медико-психологического сопровождения, проведения аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий, восстановления нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов, социальной реабилитации лиц, потерпевших в результате акта терроризма, и лиц, участвовавших в его пресечении, возмещения морального и материального вреда лицам, потерпевшим в результате акта терроризма; «13) профилактика терроризма – комплекс правовых, экономических, социальных, организационных, воспитательных, пропагандистских и иных мер, осуществляемых государственными и местными исполнительными органами по выявлению, изучению, устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма». Необходимо обратить внимание, что понятие «акт терроризма» также раскрывается в п.1 статьи 255 Уголовном кодексе РК от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК: «1. Акт терроризма, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях…». Что же касается понятий «экстремизм», «противодействие экстремизму», «профилактика экстремизму», «экстремистские действия» то они законодательно закреплены в статье 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года N31: 1) экстремизм – организация и (или) совершение: физическим и (или) юридическим лицом,

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими; физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: - насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм); - разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); - разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм); 2) противодействие экстремизму – деятельность государственных органов, направленная на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и национальной безопасности Республики Казахстан от экстремизма, предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма; 4) профилактика экстремизма – система правовых, организационных, воспитательных, пропагандистских и иных мер, направленных на предупреждение экстремизма; 5) экстремистские действия – непосредственная реализация действий в экстремистских целях, включая публичные призывы к совершению таких действий, пропаганду, агитацию и публичное демонстрирование символики экстремистских организаций». Казахстанская сторона отмечает, что наличие или отсутствие в информационном материале признаков (призывов) религиозного экстремизма устанавливается путем проведения соответствующего экспертного исследования. При этом данное исследование проводится комплексно, то есть в нем участвуют специалисты различных областей знаний - религиоведения, теологии, филологии, политологии, психологии. По результатам самостоятельного исследования материала ими делается общий вывод о наличии/отсутствии в содержании этого материала признаков

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			экстремизма. Исходя из этого, вывод об экстремистском характере того или иного материала не является единоличным и субъективным мнением какого-либо процессуального лица (следователь, прокурор, судья). Подобный вывод (экспертное заключение) является одним из элементов, составляющих доказательственную базу виновности либо не виновности конкретного лица. Мера ответственности за попытку совершения, совершение, пособничество, финансирование и подобные действия законодательно регламентирована в Уголовном кодексе РК (ст. 255-260).
22.	§51, стр. 18	При обсуждении вопроса об уголовном и/или административном производстве некоторые организации гражданского общества жаловались на отсутствие транспарентности и справедливости процедур. Они отметили, что обвиняемым и их адвокатам сложно получить важные документы, на которых основаны обвинения. Специальному докладчику также рассказали о случаях чрезмерно продолжительного административного ареста и предварительного заключения и о неприемлемых условиях содержания под стражей. Были также высказаны озабоченности по поводу того, что психиатрическое лечение используется как мера обеспечения дисциплины, контроля и наказания лиц, подозреваемых в том, что они придерживаются и пропагандируют религиозные убеждения, считающиеся опасными. Такое положение дел еще больше усугубляет негативное воздействие нечетких положений уголовного законодательства на свободу выражения мнений и свободу религии или убеждений.	Сроки административного ареста и содержания под стражей подозреваемых/обвиняемых в совершении преступлений определяются судом и не могут быть использованы как средство борьбы с «инакомыслием». Это же относится и к психиатрическому лечению. Согласно законодательству психиатрическая помощь оказывается: - при добровольном обращении лица с его письменного согласия; - в принудительном порядке – только по решению суда в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями) и совершивших общественно опасные деяния либо страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих. Решение о наличии психических расстройств у кого-либо принимается независимыми медицинскими комиссиями. В этой связи, данные выводы в докладе являются необоснованными и бездоказательными, соответственно требуют исключения из текста доклада.
		VI. Усилия в области образования как в школах, так и вне школ	
		B. Религиозная информация, как часть школьной программы	

№п п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
23.	§55, стр. 19	Учебник по этому предмету для учащихся девятого класса содержит нейтральное описание различных мировых религий. Вместе с тем глава, посвященная «новым религиозным движениям», написана в таком тоне, чтобы явно предупредить учащихся об опасности совращения или манипулирования, связанной с каким-либо конкретным видом религиозных движений. Какие-либо конкретные религиозные группы в этой главе не указаны.	Казахстанская сторона считает, что содержание данного учебника полностью соответствует требованиям государственных стандартов образования, так как эта дисциплина внедрена после длительного мониторинга и прошла экспериментальную подготовку в 2007-2009 годах во всех средне-образовательных учреждениях страны. Учтены все рекомендации научно-преподавательского состава страны по содержанию и методам преподования данной учебной дисциплины. Так же в данном учебнике имеется необходимая база для ознакомления с основными религиями мира и подача материала полностью соответствует принципам ОБСЕ для молодых граждан. В настоящее время идут активные конструктивные обсуждения по изменению учебно-методических и дидактических подходов, предполагающих расширение часов и обогащение содержание учебного материала. Целью факультативного курса «Основы религиоведения» для 9 классов является формирование у учащихся осознанного подхода к вопросам религии, основ гуманистических и духовно-нравственных ценностей, непринятия ими радикальных религиозных идей. Объем учебной нагрузки составляет 34 часа в год или по одному академическому часу в неделю. Необходимо отметить, что школьный учебник «Основы религиоведения» содержит информацию о тех или иных религиях и религиозных объединениях, с точки зрения учебного процесса. Кроме того, многие религиозные объединения имеют свои официальные сайты, где размещена вся информация об основах их религии. Данные сайты открыты для любого пользователя сети Интернет. Также разработана программа переподготовки учителей «Психолого-педагогические основы проведения факультатива «Основы религиоведения». Республиканским и областными институтами повышения квалификации преподавателей «Орлеу» предусмотрены курсовые переподготовки педагогических кадров по вопросам профилактики религиозного экстремизма и религиозной толерантности. В перечень рекомендованных для использования в организациях образования учебников и учебно-методических комплексов включен учебник «Основы религиоведения». В настоящее время проводятся комплексные мероприятия по совершенствованию курса «Основы религиоведения». Разработана новая программа дисциплины, в содержание курса внесены актуальные дополнения, в том числе включены значимые темы по антиэкстремистской тематике и толерантности. Продолжается подготовка учебно-методического комплекса – нового курса «Основы светскости и религиоведения», который заменит в 2016г. курс «Основы религиоведения».

№п.п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			В целом данный учебный курс направлен на формирование научных знаний у учащихся и не предполагает пропаганду или контрпропаганду той или иной конфессии.
С. Проблема кампании по борьбе с сектами			
24.	§58-59, стр. 20	Члены небольших религиозных общин неоднократно высказывали обеспокоенность в связи с кампаниями по борьбе с сектами, организуемыми муниципальными центрами «борьбы с сектами». В обществе, как представляется, бытует мнение, что некоторые религиозные общины, в частности, небольшие и менее традиционные общины, создают угрозу для здоровья и благополучия людей. Во многих случаях такие опасения не основаны на каких-либо фактических данных. Специальный докладчик видел несколько агитационных брошюр, посвященных определенным общинам, которые не содержали никаких достоверных фактов. В соответствии с правом на свободу религии или убеждений правительства несут обязанность по ликвидации негативных стереотипов и созданию атмосферы взаимного уважения между различными религиозными группами. Вынесение публичных предупреждений в отношении определенных общин можно приравнять к посягательству на свободу религии или убеждений членов этих групп. Такие меры допустимы только в тех случаях, когда они соответствуют всем критериям в отношении ограничения свободы исповедовать свою религию или убеждения, установленным в пункте 3 статьи 18 Пакта, включая принцип соразмерности. Кроме того, для того чтобы обеспечить справедливое отношение к затрагиваемым религиозным общинам, необходимо с большой осмотрительностью подходить ко всем имеющимся фактам и	На сегодняшний день государством принимаются определенные меры, направленные на повышение религиозной грамотности населения, ограждения граждан от влияния радикальной религиозной идеологии. Важность этой работы приобретает особую значимость в современных условиях, когда казахстанское общество столкнулось с насильственными проявлениями религиозного радикализма. Организована комплексная разъяснительная работа по обеспечению конфессионального согласия, повышению религиозной грамотности населения и профилактике религиозного экстремизма в обществе. При организационно-методологическом сопровождении организована работа свыше 700 информационных групп по вопросам религии из числа представителей госорганов, религиоведов, теологов и имамского корпуса. В обществе действительно имеются некоторые стереотипы в отношении ряда религиозных течений. При этом причиной этого являются реальные факты жалоб граждан, пострадавших от религиозных организаций. В последние годы значительно возросло количество фактов защиты своих законных интересов гражданами в судебных органах страны, ответчиками которых являются представители тех или иных религиозных общин. В этой связи, казахстанская сторона полагает, что сами религиозные объединения должны формировать свой положительный имидж в обществе и преодолевать имеющие общественные стереотипы в отношении них. При этом государство не может запрещать гражданам, пострадавшим от тех или иных религиозных общин, создавать общественные объединения для защиты своих прав. Именно такие общественные объединения в своей деятельности занимаются распространением различных агитационных брошюр. И это их право.

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		данным. Специальный докладчик убежден в том, что те примеры борьбы с сектами, которые были доведены до его сведения, не отвечают этим критериям.	
Е. Религиозной воспитание молодежи			
25.	§63, стр. 21	В отсутствие религиозного обучения, о чем говорится в разделе VI.A выше, задача информирования молодого поколения в Казахстане об их собственной религии полностью возложена на религиозные общины. Представители различных общин рассказали, как они действуют в этой связи. Некоторые выразили обеспокоенность по поводу того, что отсутствие правовой определенности в широкой области религиозных проявлений в Законе о религиозной деятельности и религиозных объединениях также влияет на их усилия в области образования. Специальному докладчику рассказали о случаях закрытия частных религиозных школ руководящими органами по обвинению в нарушении законодательства. Одна из озвученных причин заключалась в том, что религиозные общины, занимающиеся просвещением молодого поколения, не должны называть свою деятельность «обучением». Специальный докладчик хотел бы вновь напомнить в этой связи о том, что свобода религиозного образования входит в число ключевых элементов свободы религии или убеждений в соответствии со статьей 18 Пакта, а также статьей 6 e) Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений.	Система образования и воспитания детей в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (пункт 4 статьи 3 Закона). Пунктом 3 статьи 13 Закона предусмотрено, что духовные (религиозные) организации образования могут быть созданы только республиканскими и региональными религиозными объединениями в случае, если это прописано в уставах. Согласно Закону Республики Казахстан «Об образовании» духовные (религиозные) организации образования - учебные заведения, реализующие профессиональные учебные программы подготовки священнослужителей. В соответствии с Законом «О лицензировании» (статья 23) для занятия образовательной деятельностью по реализации духовных образовательных программ требуется наличие лицензии. Для получения данной лицензии согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 28.02.2013 года №195 утверждены квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании образовательной деятельности и перечень документов, подтверждающих соответствие им. При этом также утверждены квалификационные требования для деятельности организаций образования, реализующих духовные образовательные программы. На сегодня Министерством образования и науки Республики Казахстан даны лицензии 15 духовным (религиозным) организациям образования, так как они соответствуют указанным квалификационным требованиям. Таким образом, любая духовная (религиозная) организация образования вправе обратиться в названное министерство за получением лицензии на осуществление этой организацией образовательной деятельности по подготовке священнослужителей. При этом отмечаем, что отдельные «частные религиозные организации образования» прекратили свою деятельность именно ввиду отсутствия у них такой лицензии. Вместе с тем, как было отмечено выше, они могут обратиться за получением лицензии в Министерство образования и науки РК и при соответствии квалификационным требованиям, им будет выдана такая лицензия.

№п п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
26.	§64, стр. 21-22	Согласно сообщениям, несовершеннолетние лица, участвующие в религиозной службе, должны иметь письменное разрешение от обоих родителей. На практике лицам, предоставляющим религиозные услуги, сложно просить молодых людей предъявить такое разрешение, поскольку это может вызвать у них чувство отторжения. Это еще один пример правовой неопределенности, которая препятствует полноценной деятельности религиозных общин, в частности, небольших и нетрадиционных меньшинств. Представители религиозных общин, включая традиционные общины, имеющих в целом хорошие отношения с государственным органом, высказались за обеспечение большей правовой ясности, исходя из понимания, что просвещение и образование относятся к основным элементам права человека на свободу религии или убеждений.	Существуют случаи принудительного вовлечения несовершеннолетних лиц в деструктивные религиозные организации, угрожающие их жизни и здоровью, в особенности психическому. В связи с этим, государством законодательно введена норма, согласно которой в отношении детей, не достигших совершеннолетнего возраста, религиозные обряды совершаются с согласия родителей или лиц, их заменяющих (статья 35 Закона Республики Казахстан №345 от 8 августа т.г. «О правах ребенка в Республике Казахстан»). В указанной статье также говорится о не допущении принудительных мер по привлечению детей к религии. В тоже время согласно п.1 указанной статьи - государство гарантирует невмешательство в воспитание ребенка, основанное на религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, соблюдение традиций и совершение за пределами организаций образования, воспитательных, лечебных и иных аналогичных учреждений религиозных обрядов с участием ребенка, за исключением случаев, когда указанные действия угрожают жизни и здоровью ребенка, нарушают его права и ограничивают ответственность. Если религиозная организация официально зарегистрирована либо у миссионеров есть соответствующее разрешение, то нет какой-либо неопределенности, в т.ч. правовой, которая препятствовала бы полноценной деятельности религиозных общин, в частности, небольших и нетрадиционных меньшинств. В этой связи данные выводы в докладе не соответствуют действительности.
VII. Выводы и рекомендации			
27.	§66, стр. 21-22	Агентство по делам религий, созданное в 2011 году в качестве центрального государственного органа, отвечающего за осуществление государственного регулирования религиозной сферы, играет активную роль в управлении религиозным многообразием, как на национальном, так и на региональном уровнях. Значительная часть его деятельности, например содействие проведению межрелигиозных встреч, поддерживается многими представителями религиозных общин, включая общины меньшинств. В тоже время принятый в 2011	В 2011 году был принят Закон РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», который направлен на дальнейшее совершенствование государственно-конфессиональных отношений и обеспечение прав и свобод граждан. В целях упорядочивания деятельности субъектов религиозных отношений Законом установлены признаки религиозных объединений и порядок их регистрации. Закон направлен на снижение условий для использования религии в деструктивных целях. Он создает условия для свободной деятельности получивших правовой статус религиозных объединений, закрепляет взаимные права и обязанности между государством и религиозными объединениями. Закон создает основу для правового решения возникающих проблем в сфере религиозных отношений. Закон не противоречит международным стандартам в области прав человека. Более того, Закон отличается либеральным характером по сравнению с

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		году Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» содержит ограничительные элементы, идущие вразрез с международными стандартами свободы религии или убеждений. Самая явная проблема касается обязательной официальной регистрации. Отсутствие такого статуса у религиозной общины означает ее «незаконность», что имеет далеко идущие негативные последствия для осуществления права на свободу религии или убеждений. Кроме того, даже те общины, которые зарегистрированы официально, в определенной степени страдают от правовой неопределенности, в частности в связи с официальным ограничением разрешенной религиозной деятельности заранее определенными вопросами и территориальными границами. В целом Закон 2011 года основан на предположении, что осуществление основных аспектов свободы религии зависит от конкретного одобрения правительства, в результате чего взаимосвязь между свободой и ограничениями, которая обычно понимается в контексте прав человека, переворачивается с ног на голову.	законодательной практикой ряда европейских государств. Например, в развитых европейских государствах получила распространение политика дифференцированного отношения к религиям. Не секрет, что такой подход обусловлен стремлением поддержать исторические или традиционные конфессии и предупредить негативные аспекты деятельности новых религий. В результате, отдельным религиям придается статус «официальной», с ними заключаются специальные соглашения, предоставляется широкий спектр льгот. При этом многие общины не только не имеют такого привилегированного статуса, но и не всегда воспринимаются государством в качестве религиозных, должны подтверждать свой религиозных статус. Например, в Великобритании такой «официальной» церковью является англиканская, в Дании - лютеранская, в Греции и Болгарии – православная. В Греции никакая конфессия не может пройти регистрацию без согласования данного вопроса с православной церковью. В Италии, Испании, Бельгии, Германии, Австрии по усмотрению государства заключаются специальные соглашения с отдельными религиями. Во Франции назначение руководителей основных религий осуществляется после согласования с соответствующими государственными органами. В Италии религии подразделяются на католические и некатолические, в Латвии - нетрадиционные религиозные организации и религиозные конфессии, в Бельгии - признанные и непризнанные религии, в Австрии религиозные организации делятся на религиозные общества, имеющие преференции от государства и ассоциации. Тогда как в Казахстане религия отделена от государства и установлены равные отношения ко всем конфессиям, в Европе, в зависимости от уровня сотрудничества со стороны признанных религиозных организаций с государством, предоставляет им соответствующие привилегии: финансирование деятельности (Германия, Румыния, Бельгия, Чехия); религиозное обучение в школах (Бельгия, Германия); деятельность христианско - демократических партий (Италия, Бельгия, Нидерланды, Австрия); содержание духовенства в армии (Германия, Греция, Польша, Италия); законная сила браков, заключаемых в храмах (Испания, Чехия, Словакия). Общины верующих, не получившие статус религиозных объединений и не имеющие соглашения с государством, не имеют указанных привилегий. Причем для получения религиозного статуса к общинам в ряде стран законодательно применяются явно непреодолимые требования – наличие нескольких десятков тысяч последователей, время деятельности свыше 10 лет.При подготовке Закона учитывался опыт стран Европы и других стран, которые, как и Казахстан, являются светскими. В Европе требования к регистрации религиозных объединений более жесткие, чем в Казахстане, и включают в себя следующее:

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			○ во Франции вся религиозная литература вначале должна быть направлена для проверки в республиканскую прокуратуру, министерство связи и территориальные органы местной власти; ○ количество членов: в Бельгии - несколько десятков тыс. чел., в Румынии - свыше 23 тыс. чел., в Чехии 10 тыс.чел.; ○ отправление культа в традиционном понимании: в Германии, например, обязательно сопоставление претендующей организации с евангелической или католической церковью; ○ время деятельности: Бельгия - несколько десятилетий, Румыния - 12 лет, Австрия - 10 лет; ○ социальная полезность обществу: не являться деструктивной сектой, соблюдать общепризнанные нормы морали (Бельгия). Таким образом, можно говорить, что религиозная политика самих развитых европейских стран не всегда соответствует существующим международным стандартам в области прав человека и свободы вероисповедания. Казахстан использует единственный, количественный критерий в классификации религиозных объединений. Ряд стран Запада применяют критерий историчности, который означает жесткое ограничение, и даже запрет деятельности нетрадиционных (некатолических, непризнанных, незарегистрированных религиозных ассоциаций и т.д.). Он менее демократичный по сути, чем нейтральный количественный критерий Для информации: Казахстан в глобальном индексе миролюбия за 2013 год занял 78-е место, обогнав США (100) и Россию (155). Индекс составлен экспертами Института экономики и мира.
28.	§67, стр. 21-22	Хотя Казахстан в целом поддерживает религиозный плюрализм, члены небольших нетрадиционных религиозных общин, часто именуемых сектами, по-прежнему сталкиваются с подозрениями, недоверием и дискриминацией в обществе. Кроме того, некоторые положения действующих в новой редакции Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, направленные на борьбу с религиозной ненавистью и религиозным экстремизмом, содержат размытые определения, тем самым создавая атмосферу правовой	К административной и уголовной ответственностям государственные органы прибегают в исключительных случаях, когда имеются конкретные жалобы граждан и после многочисленных разъяснений государственных органов. Наложение санкций осуществляется исключительно в предусмотренных законодательством случаях, производятся в рамках открытого судебного процесса с учетом всех обстоятельств и мнений сторон. Также важно разделять применение норм различных Законов. В частности, законодательство о противодействии религиозному экстремизму применяется исключительно в отношении экстремистских, как правило, запрещенных судом, религиозных организаций. К ним применяется уголовное законодательство. По другим случаям, как правило, применяется административное законодательство.

№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		неопределенности, которая еще больше усугубляется недостатками в уголовном процессе, длительными сроками предварительного заключения и смежными проблемами. Аналогичные проблемы характерны для Закона «О противодействии экстремизму» 2005 года.	
29.	§68, стр. 23	На сегодняшний день информация о религии играет довольно ограниченную роль в государственном школьном образовании. Учебники, используемые в этих целях, содержат неоднозначные формулировки и предостережения в отношении нетрадиционных религиозных движений. Некоторые инициативы, предпринятые в целях повышения «религиозной грамотности» в обществе, могут играть положительную роль в расширении прав и возможностей лиц самостоятельно определяться в вопросах религии и убеждений.	Казахстанская сторона считает, что содержание данного учебника полностью соответствует требованиям государственных стандартов образования, так как эта дисциплина внедрена после длительного мониторинга и прошла экспериментальную подготовку в 2007-2009 годах во всех средне-образовательных учреждениях страны. Учтены все рекомендации научно-преподавательского состава страны по содержанию и методам преподования данной учебной дисциплины. Так же в данном учебнике имеется необходимая база для ознакомления с основными религиями мира и подача материала полностью соответствует принципам ОБСЕ для молодых граждан. В настоящее время идут активные конструктивные обсуждения по изменению учебно-методических и дидактических подходов, предполагающих расширение часов и обогащение содержание учебного материала. Целью факультативного курса «Основы религиоведения» для 9 классов является формирование у учащихся осознанного подхода к вопросам религии, основ гуманистических и духовно-нравственных ценностей, непринятия ими радикальных религиозных идей. Необходимо отметить, что школьный учебник «Основы религиоведения» содержит информацию о тех или иных религиях и религиозных объединениях, с точки зрения учебного процесса. Кроме того, многие религиозные объединения имеют свои официальные сайты, где размещена вся информация об основах их религии. Данные сайты открыты для любого пользователя сети Интернет. Также разработана программа переподготовки учителей «Психолого-педагогические основы проведения факультатива «Основы религиоведения». Республиканским и областными институтами повышения квалификации преподавателей «Орлеу» предусмотрены курсовые переподготовки педагогических кадров по вопросам профилактики религиозного экстремизма

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			и религиозной толерантности. В перечень рекомендованных для использования в организациях образования учебников и учебно-методических комплексов включен учебник «Основы религиоведения». В настоящее время проводятся комплексные мероприятия по совершенствованию курса «Основы религиоведения». Разработана новая программа дисциплины, в содержание курса внесены актуальные дополнения, в том числе включены значимые темы по антиэкстремистской тематике и толерантности.
30.	§69, стр. 23-25	Публичное обсуждение понятия светскости в Казахстане должно способствовать изменению преобладающего в настоящее время ограничительного толкования, согласно которому светскость понимается как инструмент ограничения проявлений свободы религии или убеждений заранее определенными и строго контролируемыми территориальными границами. Светская конституция, основанная на принципе свободы религии или убеждений для всех, должна создавать возможности для развития существующего и формирующегося религиозного плюрализма в обществе, свободном от страха и дискриминации. Специальный докладчик рекомендует правительству рассмотреть вопрос о внесении поправок в соответствующие положения Конституции, с тем, чтобы привести их в соответствие со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этой связи открытое обсуждение всеобъемлющего понимания светского характера государства может также помочь в преодолении ограничительных подходов в административных и правоохранительных органах.	За последние годы законодательство Республики Казахстан в сфере защиты прав и свобод граждан претерпело значительные изменения в сторону усовершенствования и адаптации к изменяющимся социальным и политическим условиям, и в настоящее время в основном приближено к общепризнанным международным нормам, заложенным во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. В первую очередь, права и свободы гарантируются статьей 18 Всеобщей Декларации прав человека, принятой ООН в 1948 году, которая гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии», а также статьей 29, в которой допускаются лишь такие ограничения прав и свобод человека, которые «установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе». В соответствии со статьей 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Республикой Казахстан (далее – Пакт) 28 ноября 2005 года, каждый человек имеет право на свободу совести и религии, никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Вместе с тем, эта же статья Пакта допускает ограничения свободы исповедовать религию или убеждения лишь в случаях, установленных законом и необходимых для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Нормы Пакта имплементированы в национальное законодательство. Так, в соответствии с п.1 ст.1 Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция РК), Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Конституция РК гарантирует каждому человеку свободу совести и

№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		Правительству следует привести положения его Конституции, касающиеся свободы религии или убеждений, в полное соответствие со статьей 18 Пакта и другими соответствующими международными стандартами в области прав человека.	вероисповедания, а также запрещает любые формы дискриминации по конфессиональному, этническому и иным признакам. Согласно статье 14 Конституции Казахстана «все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». В статье 22 Конституции Республики Казахстан четко закреплено: «каждый имеет право на свободу совести». Свобода совести – это одно из основных личных прав человека, означающее, прежде всего, свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей. Свобода совести является абсолютным правом человека и не подлежит ограничениям ни при каких обстоятельствах. Эти общие принципы раскрываются через комплекс законодательных актов, обеспечивающих право человека на свободу вероисповедания и регулирующих деятельность религиозных объединений в стране. Право на свободу вероисповедания закреплено в Законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11 октября 2011 года, который направлен на обеспечение конституционных принципов свободы вероисповедания через достижение баланса общественных и религиозных интересов, а также развитие отношений партнерства и взаимопонимания между государством и религиозными объединениями. Принятый Закон направлен, прежде всего, на регулирование правового поля для деятельности религиозных организаций и иностранных миссионеров. При разработке Закона был изучен опыт и практика в этой сфере многих развитых стран мира, законодательная база светских европейских государств, учтены международные договора, ратифицированные Республикой Казахстан. К разработке Закона были привлечены видные эксперты по правам человека, международные ученые, юристы, представители религиозных объединений и неправительственных организаций. Наличие свободы религии в стране находит полное подтверждение в статье 3 Закона, в которой указано, что воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются. Каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			законодательством Республики Казахстан. В то же время в Законе подчеркнуто, что никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан. Пунктом 8 статьи 3 Закона раскрывается роль государства в государственно-конфессиональных отношениях, и вводится такой принцип этих отношений как принцип невмешательства государства в деятельность религиозных объединений. Это гарантирует конституционное право на свободу совести и вероисповедания, и обеспечивает взаимодействие государства с конфессиями на правовой основе. Государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности. В Казахстане светский характер государства и отделение религиозных объединений от государства означают, что религиозные объединения не вмешиваются в дела государства, не выполняют никаких государственных функций, не занимаются политической деятельностью. В целом, политика государства в отношении религии органически сочетает реализацию конституционных принципов свободы совести и равенства всех вероисповеданий перед законом с обеспечением интересов национальной безопасности. Помимо Закона, в настоящее время действуют 15 нормативно-правовых актов, регулирующих различные вопросы религиозной деятельности, в частности, касающиеся проведения религиоведческой экспертизы, распространения религиозной литературы, осуществления миссионерской деятельности, строительства культовых зданий. Эти правовые документы позволяют государственным органам более тесно взаимодействовать с субъектами религиозной сферы, закрепляют права и взаимные обязанности между государством и религиозными объединениями, создают условия и правовое поле для пресечения незаконной деятельности религиозных объединений и миссионеров, а также нарушений со стороны государственных органов. В рамках проведенного Общественным фондом «Астана Центр Консалтинг» проекта «Укрепление свободы вероисповедания в Казахстане», реализованного по заказу Посольства Великобритании в Казахстане, Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» был проанализирован на предмет соответствия международным стандартам. Согласно заключению экспертов, Закон соответствует базовым принципам международных стандартов, принятых ОБСЕ, а также опыту развитых демократических государств. В целом, законодательство в сфере религии и свободы вероисповедания,

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			установливая четкие правила для осуществления религиозной деятельности, направлено на защиту законно действующих мирных религий и их последователей от тех, кто использует религию для личной выгоды или для распространения экстремизма и религиозной нетерпимости. Учитывая отсутствие в докладе Спецдокладчика обоснованных и конкретных предложений по изменению Конституции РК, казахстанская сторона полагает целесообразным исключить данный вывод из доклада, как несущий не конструктивный характер.
		В настоящее время правительство занимается организацией и подготовкой пятого Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Специальный докладчик призывает лиц, отвечающих за организацию этого мероприятия, не ограничиваться рамками традиционных религий и приглашать представителей других общин. Несмотря на то, что обычно в качестве лидеров выступают мужчины, женщины также должны играть активную роль в проведении диалога, в том числе женщины-теологи различных конфессий. Это может послужить сигналом для дальнейшего расширения понимания и признания многообразия в обществе.	Впервые по предложению Лидеров мировых и традиционых религий и их представителей в работе IV Съезда лидеров мировых и традиционных религий 30-31 мая 2012 года была организована отдельная секция, посвященная очень важной глобальной теме: «Религия и женщина: духовные ценности и современные вызовы», в которой приняли участие такие видные женщины как: Амаль Хамидалла (Директор Фонда Объединения стран персидского залива), Илария Морали (Профессор Папского грегорианского университета), Кристиан Бэккер (Телеведущая и журналист - Лондон), Гульшара Абдыхаликова (Министр труда и социальной защиты, ныне – Государственный секретарь РК), Кала Ачария (Директор Организации по подготовке учителей индийской культуры). Касательно участников Съезда, следует обратить внимание, что состав представителей предлагается Лидерами мировых и традиционных религий, а также Секретариатом Съезда. Казахстан со своей стороны как организатор Съезда, в будущем планирует донести данное предложение об увеличении числа представителей женской аудитории на Съезде лидеров мировых и традиционных религий до Совета религиозных лидеров Съезда.
		Прежде всего, Специальный докладчик хотел бы рекомендовать внесение серьезных поправок в Закон о религиозной деятельности и религиозных объединениях 2011 года, исходя из понимания, что регистрация должна служить обеспечению свободы религии или убеждений, которая, будучи одним из универсальных прав человека, принадлежит каждому человеку еще до принятия каких-либо конкретных мер административного одобрения и независимо	Казахстанская сторона считает преждевременным необходимость вносить поправки в законодательство страны в сфере религии. Право на свободу выбора учреждений в стране, в том числе религиозных, гарантировано статьей 22 Конституции РК, законами РК, международными актами. В новом законе «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» четко сказано: «Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора». Не во всех странах Запада есть аналогичные положения. Ключевые положения Закона основаны на опыте стран Европы, в частности,

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		от них. Наиболее важное изменение заключается в том, что регистрация должна иметь характер предложения, а не являться обязательным требованием для осуществления деятельности религиозными общинами. Незарегистрированные общины должны иметь возможность осуществлять свою деятельность без дискриминации и страха перед запугиваниями.	на следующих Рекомендациях Совета Европы: «Превышение своих полномочий сектами и нарушения прав человека» от 27 января 2012 г.; «О незаконной деятельности сект» (№1412 от 1999 г.) и «О сектах и новых религиозных движениях» (№1178 от 1992г.). При этом Рекомендации направлены на «защиту от атак сект и нетрадиционных религиозных групп на фундаментальные свободы граждан, особенно в сферах здравоохранения, образования, а также уважения личной и семейной жизни». При этом, требования к регистрации религиозных объединений действовали и в прежнем законодательстве и не противоречат международным нормам. Так, статья 18 Международного Пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) устанавливает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Вместе с тем, согласно данной статье государства вправе вводить ограничения для свободы вероисповедания, установленные законом и необходимые для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Также статья 22 данного Пакта гласит, что каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими. При этом пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Требования к регистрации для всех религиозных объединений одинаковы. Закон, устанавливающий четкие правила для осуществления религиозной деятельности, направлен на защиту законно действующих мирных религий и их последователей от тех, кто использует религию для личной выгоды или для распространения экстремизма и религиозной нетерпимости.
		Регистрация тех религиозных общин, которые хотели бы получить соответствующий статус,	Государственной регистрации подлежат все юридические лица, созданные на территории республики, независимо от целей их создания, рода, вида и

№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		должна осуществляться в духе служения свободе религии или убеждений. Процедуры должны быть оперативными, прозрачными, справедливыми и не обремененными излишними бюрократическими сложностями. Решения по вопросам, касающимся статуса регистраций, ни в коем случае не должны отражать точку зрения конкурирующей религиозной группы.	характера деятельности, а также независимо от состава участников. Данная процедура необходима для того, чтобы закрепить имущественную обособленность, выступать в гражданском обороте от своего имени, тем самым приобрести соответствующие права и обязанности, вести диалог и представлять свои интересы перед государством. При этом на религиозные объединения не налагаются какие-либо непреодолимые обязательства. Процедура достаточно проста и не длительна. Желающие зарегистрироваться данную процедуру проходят без каких-либо проблем. «Свобода религии и убеждений не «создана» какими-либо административными процедурами», скорее наоборот, регистрация предоставляет преимущество осуществлять религиозную деятельность официально, так как в настоящее время в обществе существуют негативные стереотипы в отношении незарегистрированных религиозных объединений, а сама регистрация позволяет религиозным объединениям стать полноценным субъектом религиозных правоотношений.
		Пороговые показатели для регистрации на различных уровнях (местном, региональном и национальном) должны быть определены таким образом, чтобы меньшинства могли полноценно осуществлять свою деятельность на всей территории страны. Требование регистрации миссионерской деятельности, а также практика выдачи разрешений на ввоз и распространение религиозной литературы также должны быть внимательно пересмотрены. В ходе этого процесса необходимо запрашивать мнения религиозных общин и организаций гражданского общества, работающих в этой области.	Закон предусматривает несколько видов религиозного объединения: местное, региональное и республиканское. Гражданам предоставляется право выбора создания любого вида религиозного объединения, которое будет действовать как в определенном регионе, так и на всей территории страны. Данный выбор зависит от того, насколько граждане имеют в этом практическую необходимость в реализации своих религиозных потребностей. В случае, если в реальности, верующее население страны нуждается в удовлетворении религиозных потребностей, то для создания религиозного объединения, действующего на всей территории страны, не имеется никаких препятствий. В период перерегистрации религиозные объединения, выполнившие требования Закона по обеспечению открытости своей уставной деятельности, без особого труда прошли перерегистрацию. Могут быть ситуации, когда религиозное объединение не прошло регистрацию, так как оно не полностью отвечает требованиям закона, как, например, минимальное количество членов в 50 человек, чтобы быть признанным в качестве объединения. Но закон обеспечивает механизмы для разрешения этих ситуаций. Например, отдельные малочисленные религиозные общины с менее чем пятьюдесятью членами могут объединяться и проходить регистрацию в качестве филиала религиозного объединения. Более мелкие группы или отдельные граждане также могут обратиться в местные исполнительные органы, которые, согласно Закону, согласовывают расположение помещений для проведения религиозных обрядов за пределами культовых зданий.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			Позиции по миссионерской деятельности и ввозу религиозной литературы даны выше.
		При внесении изменений в Закон о религиозной деятельности и религиозных объединениях 2011 года особое внимание следует уделять потребности религиозных общин в воспитании подрастающего поколения, что требует создания соответствующей инфраструктуры в образовательных учреждениях. Частные религиозные школы и аналогичные учреждения должны иметь возможность осуществлять свою деятельность свободно и без неоправданных административных требований.	Система образования и воспитания детей в РК, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (пункт 4 статьи 3 Закона). Пунктом 3 статьи 13 Закона предусмотрено, что духовные (религиозные) организации образования могут быть созданы только республиканскими и региональными религиозными объединениями в случае, если это прописано в уставах. Согласно Закону РК «Об образовании» духовные (религиозные) организации образования - учебные заведения, реализующие профессиональные учебные программы подготовки священнослужителей. В соответствии с Законом «О лицензировании» (статья 23) для занятия образовательной деятельностью по реализации духовных образовательных программ требуется наличие лицензии. Для получения данной лицензии согласно Постановлению Правительства РК от 28.02.2013 года №195 утверждены квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании образовательной деятельности и перечень документов, подтверждающих соответствие им. При этом также утверждены квалификационные требования для деятельности организаций образования, реализующих духовные образовательные программы. На сегодня МОН РК даны лицензии 15 духовным (религиозным) организациям образования, так как они соответствуют указанным квалификационным требованиям. Таким образом, любая духовная (религиозная) организация образования вправе обратиться в названное министерство за получением лицензии на осуществление этой организацией образовательной деятельности по подготовке священнослужителей. Вместе с тем, как было отмечено выше, они могут обратиться за получением лицензии в МОН РК и при соответствии квалификационным требованиям, им будет выдана такая лицензия. При этом в стране свободно действуют воскресные школы и различные религиозные курсы при религиозных объединениях.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		Религиозные общины должны иметь возможность оказывать гуманитарные и благотворительные услуги своим последователям и/или обществу в целом.	Законодательством Казахстан предусмотрено осуществление благотворительной деятельности и учреждение благотворительных организаций. При этом при осуществлении благотворительности не допускается лишь использование материальной зависимости (нужды) граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства в целях вовлечения в религиозную деятельность.
		Те религиозные или духовные общины, которые по каким-либо причинам не имеют статуса признанных религиозных общин, либо не желают получать такой статус, должны иметь реальную возможность получения альтернативной формы юридического статуса, который позволил бы им соответствующим образом выполнять важные общинные функции.	У организаций, которым было отказано в перерегистрации, в ходе экспертизы их уставных документов выявлены недостоверные сведения. При этом не затрагивались теологические аспекты. Таким религиозным объединениям давалась возможность на повторное обращение для регистрации, после устранения замечаний, касающихся информации об отношении объединения к реализации конституционных и гражданских прав и обязанностей ее участников, как того требует законодательство. Вместе с тем, продолжаются разъяснения среди незарегистрированных религиозных объединений о преимуществах регистрации. В частности, проведено несколько встреч с представителями Совета евангельских христиан-баптистов по обсуждению приемлемых вариантов регистрации. В настоящее время сторонами рассматриваются компромиссные варианты деятельности баптистов.
		Чрезмерно широкие определения правонарушений, связанных с возбуждением религиозной розни и экстремизмом, которые могут негативно отражаться на осуществлении свободы религии или убеждений в сочетании со свободой выражения мнений, должны быть заменены четкими определениями, не допускающими широкого толкования. Это касается как Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, так и Закона «О противодействии экстремизму» 2005 года. После принятия (в июле 2014 года) новых Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях сохраняется необходимость реформ, направленных на обеспечение большей ясности. В качестве практического руководства в этой области можно использовать Рабатский план действий	Конституция Казахстана запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни (п.3 ст. 5). Преступления, подлежащие уголовному наказанию и отраженные в Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в рекомендациях Рабатского плана действий также не имеют четких дефиниций и могут иметь широкое трактование. Указанные докладчиком нормы Уголовного кодекса и Закона «О противодействии экстремизму» имеют длительную правоприменительную практику, в том числе надзорную и судебную, с четко выработанными критериями их использования.

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		(введен в действие Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в 2012 году).	
		Специальный докладчик призывает Министерство образования продолжать работу над программами религиозного просвещения для учащихся, в том числе после девятого класса. Школьное образование играет ключевую роль в содействии созданию атмосферы религиозной терпимости. Специальный докладчик также высоко оценивает инициативы, принятые в недавнее время в целях поощрения «религиозной грамотности» среди населения в целом.	Система образования и воспитания детей в РК, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений и носит светский характер (пункт 4 статьи 3 Закона). На сегодняшний день государством принимаются определенные меры, направленные на повышение религиозной грамотности населения, ограждения граждан от влияния радикальной религиозной идеологии. Важность этой работы приобретает особую значимость в современных условиях, когда казахстанское общество столкнулось с насильственными проявлениями религиозного радикализма. Организована комплексная разъяснительная работа по обеспечению конфессионального согласия, повышению религиозной грамотности населения и профилактике религиозного экстремизма в обществе.
		Правительству следует прекратить практику борьбы с сектами, которая подпитывает негативные стереотипы в отношении новых религиозных движений. Информация о религиозных верованиях и общинах, представляемая, в частности, в рамках школьного образования, должна быть справедливой и точной. В этом контексте Специальный докладчик с удовлетворением отмечает Толедские руководящие принципы преподавания материала, касающегося религий и убеждений, в государственных школах, разработанные Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.	Содержание учебного материала полностью соответствует требованиям государственных стандартов образования РК, так как эти дисциплины внедрены после длительного мониторинга и прошли экспериментальную подготовку в 2007-2009 годах во всех средне-образовательных учреждениях страны. Учтены все рекомендации научно-преподавательского состава страны по содержанию и методам преподования данной учебной дисциплины. Так же в учебных пособиях имеется необходимая база для ознакомления с основными религиями мира и подача материала полностью соответствует принципам ОБСЕ для молодых граждан. В целом, международное сообщество должно быть заинтересовано в партнерстве со стабильным и развивающимся Казахстаном, устойчивым и защищенным от угроз экстремизма в различных его формах.
		Правительству следует способствовать дальнейшему укреплению национальной и региональной инфраструктуры защиты прав человека; например, путем создания региональных отделений института Омбудсмена.	В соответствии с международными стандартами в Казахстане создана эффективно действующая национальная система защиты прав человека. Ключевыми элементами национальной системы защиты прав человека являются Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан и институт Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (Омбудсмен). КДР на постоянной основе ведется сотрудничество с Уполномоченным по

№№ п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
			правам человека в Республике Казахстан, в компетенцию которого входит обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека. Воздействие Омбудсмена на соблюдение прав и свобод человека в религиозной сфере во многом определяется не только формальными рычагами, имеющимися у него, но и его публичным, общественным статусом в стране. Это подтверждается, прежде всего, письмами обращающихся граждан, просьбами государственных органов, сотрудничеством с неправительственными и международными организациями. Безусловно, развитие фундаментальных институтов защиты прав человека на свободу вероисповедания неразрывно связано с проведением просветительской работы среди населения в целях ограждения от экстремистских религиозных течений. Из опыта работы учреждения Уполномоченного по правам человека необходимо учитывать, что СМИ также могут формировать определенные негативные образы в сознании населения. В некоторых случаях средства массовой информации, преследуя цель ярко осветить проблематику, представляют общественности непроверенную информацию, собранную от частных лиц, которые, по их мнению, стали жертвами различных религиозных течений, формируя тем самым необъективную общественную оценку религиозным центрам. В целях дальнейшего укрепления национальной и региональной инфраструктуры защиты прав человека, Правительством прорабатывается вопрос создания по мере необходимости региональных отделений института Омбудсмена. В целях реализации функций по защите прав граждан на свободу вероисповедания ведется сотрудничество с правозащитными организациями.
		Меры по укреплению доверия также содержатся в Рабатском плане действий. Правительству было бы полезно провести широкие консультации с организациями гражданского общества, СМИ, религиозными общинами и другими заинтересованными сторонами по вопросу о том, как наилучшим образом применять Рабатский план действий	Республика Казахстан всегда использует возможности организации консультаций с институтами гражданского общества по различным актуальным вопросам развития общества. В этой связи, дальнейшие инициативы и имеющиеся вопросы развития государственно-конфессиональных тношений также будут обсуждаться путем выработки общих подходов к ним.

№№ п/п	№№ параграфов и страниц	Цитата замечания рекомендации	Позиция Республики Казахстан
		в конкретной ситуации Казахстана.	

ООН – Организация Объединенных Наций;

РК – Республика Казахстан;

КДР – Комитет по делам религий Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;

АДР – Агентство Республики Казахстан по делам религий;

УДР – Управления по делам религий при акиматах областей и гг.Астана, Алматы;

МКС РК – Министерство культуры и спорта Республики Казахстан;

МИД РК – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

МОН РК – Министерство образования и науки Республики Казахстан;

МВД РК – Министерство внутренних дел Республики Казахстан;

УПО – Универсальный периодический обзор;

Пакт – Международный Пакт о гражданских и политических правах;

Закон – Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»;

НПА – нормативные правовые акты;

УК РК – Уголовный кодекс Республики Казахстан;

КоАП РК – Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях;

РО – религиозное объединение (религиозная организация);

ИПГ – информационно-пропагандистские группы;

СМИ – средства массовой информации;

Госорганы – государственные органы.

A/HRC/28/66/Add.3